



Comune di Buccinasco

Documento Unico di Programmazione 2027-2029

INTRODUZIONE

Con il 2016 è entrata a pieno a regime la riforma della contabilità degli enti locali, così come delineata prima dal D.lgs. n. 118/2011 e, successivamente, dalle modifiche introdotte con il D.lgs. n. 126 del 10 agosto 2014. In particolare, la riforma ha riguardato gli schemi di bilancio e i principi della programmazione, comprese le regole riguardanti le variazioni di bilancio.

Vale la pena ricordare che, per quanto riguarda la programmazione, la novità più importante è rappresentata dall'abolizione della Relazione Previsionale e Programmatica e la sua sostituzione con il nuovo Documento Unico di Programmazione (DUP).

Non si tratta, però, di una modifica solo terminologica. Infatti il DUP, a differenza della vecchia RPP, non è un allegato del bilancio ma ne costituisce un suo presupposto essenziale, con il quale sono definite le linee generali di indirizzo politico-amministrativo. Conseguentemente, non è predisposto insieme al bilancio ma alcuni mesi prima. Infatti, esso va deliberato dalla Giunta comunale e presentato al Consiglio entro il 31 luglio dell'anno precedente. In buona sostanza, così come per altri aspetti della riforma, si prende a modello il sistema di bilancio dello stato, in particolare il DPEF. Per rafforzare la funzione di indirizzo del Consiglio comunale, il Regolamento di Contabilità ha poi previsto che il DUP vada non solo presentato al Consiglio, come detto entro il 31 luglio, ma anche che tale presentazione preveda una discussione di merito sull'argomento, pur senza votazione finale.

Successivamente, entro il 15 novembre la Giunta, contestualmente all'approvazione dello schema di bilancio, può apportare modifiche al DUP tramite una nota di aggiornamento. Infine, il DUP viene approvato dal Consiglio comunale insieme al Bilancio di Previsione. In questa sede, peraltro, esso sarà automaticamente adeguato alle modifiche normative intervenute nel frattempo. Questo è il quadro delineato dal nostro Regolamento di Contabilità e pensato per consentire l'approvazione del bilancio di previsione entro il 31 dicembre.

Il documento, come sempre, si compone di due sezioni, la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari al mandato amministrativo (cioè cinque anni), la seconda pari a quella del bilancio di previsione (che è triennale). Naturalmente, poiché le prossime elezioni amministrative si terranno nella primavera del 2027, la SeS coprirà in questa occasione solo un periodo di pochi mesi, in attesa delle linee di indirizzo che verranno espresse dall'amministrazione neo-eletta.

La Sezione Strategica, pur con questo limite temporale, ha comunque il compito di sviluppare e concretizzare le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del D.lgs. n. 267/2000, che sono state approvate dal Consiglio comunale con deliberazione n. 30 del 30 giugno 2022 e alle quali si rimanda.

In coerenza con il quadro normativo di riferimento, individua poi gli indirizzi strategici dell'ente, tenendo conto degli obiettivi generali di finanza pubblica e degli obblighi nei confronti dell'Unione Europea. Tali indirizzi sono definiti per ogni missione, macroclassificazione del bilancio di previsione, anche in questo caso analogamente a quanto accade nel bilancio statale.

La Sezione Operativa, invece, sulla base degli indirizzi generali fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo al processo di redazione del bilancio. In particolare, per ogni missione, sono individuati i programmi che l'ente intende sviluppare per realizzare gli obiettivi previsti nella SeS. Contiene in particolare gli indirizzi in materia di tributi e tariffe e una valutazione degli organismi gestionali esterni, nonché la programmazione delle opere pubbliche, del fabbisogno del personale e delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio.

Le Sezione Operativa, come il bilancio, ha durata triennale, allo scopo di garantire la continuità amministrativa dell'ente.

Infine, segnaliamo che il DUP è redatto in base a quanto contenuto nel decreto del 18 maggio 2018 che ha approvato dei modelli di riferimento, quantunque non vincolanti.

SEZIONE STRATEGICA

La sezione strategica, come precisato nell'introduzione, ha un orizzonte temporale che coincide con il mandato amministrativo. Ne consegue la necessità di evidenziare chiaramente i legami tra questa sezione e gli "indirizzi generali di governo" illustrati nel *Piano di mandato 2022-2027* – a sua volta estrapolati dal "Programma della coalizione" eletta. In questa sezione del DUP, il *Piano di mandato* viene ripreso ancorandolo alle *condizioni esterne/interne* attuali, e che si presume possano interessare il Comune nei prossimi anni

QUADRO DI RIFERIMENTO ESTERNO

La situazione socio-economica del territorio e dei servizi pubblici locali, i principali vincoli e le opportunità.

a) la situazione socio-economica del territorio e dei servizi pubblici locali

Per illustrare la situazione socio-economica del territorio esamineremo tre serie di dati, una relativa alla situazione demografica, una a quella reddituale e infine una sulle strutture pubbliche presenti sul territorio.

Situazione demografica

Popolazione legale al censimento 2021	n. 26.912
Popolazione residente alla fine del penultimo anno precedente (31.12.24)	n. 26.432
di cui. Maschi	n. 12.736
Femmine	n. 13.696
Popolazione all'1.1.2025	n. 26.432
Nati nell'anno	n. 131
Deceduti nell'anno	n. 193
saldo naturale	n - 62
Immigrati nell'anno	n. 836
Emigrati nell'anno	n. 861
saldo migratorio	n - 25
Popolazione al 31.12.2025	n. 26.345
di cui	
In età prescolare (0/6)	n. 1.125
In età scuola obbligo (7/14)	n. 1.955
In forza lavoro 1^ applicazione (15/29)	n. 4.446
In età adulta (30/65)	n. 12.504
In età senile (oltre 65 anni)	n. 6.315

La domanda di servizi pubblici locali riflette naturalmente le caratteristiche socio-economiche evidenziate, con una domanda ancora forte, ma in calo, di servizi scolastici e pre-scolastici e con una ancora ridotta, anche se in aumento, di servizi sociali.

Infatti, pur rimanendo Buccinasco un comune relativamente giovane, è significativo confrontare la distribuzione della popolazione per fasce di età di oggi con quella di quindici anni prima. Rispetto al 2010, queste sono le variazioni percentuali del numero di abitanti per ogni fascia:

0-6 anni	- 32%
7-14 anni	- 21%
15-29 anni	+ 8%
30-65 anni	- 15%
oltre 65 anni	+ 58%

Ne emerge un dato chiaro e coerente con la situazione a livello nazionale, cioè un progressivo invecchiamento della popolazione e, in particolare, una diminuzione di circa un terzo dei bambini in età di obbligo scolastico e un aumento di più del 50% delle persone oltre i 65 anni di età. Anche la popolazione complessiva è diminuita nel 2025, anche se in modo marginale, proseguendo una tendenza costante degli ultimi anni.

Situazione reddituale

Anno di imposta	N. contribuenti	Imponibile totale IRPEF in €	Imponibile medio in €
2006	15.821	430.963.279	27.239
2007	15.763	459.128.333	29.126
2008	15.928	472.683.022	29.676
2009	15.827	465.853.141	29.434
2010	15.824	473.722.320	29.936
2011	15.866	479.986.754	30.252
2012	15.775	482.974.441	30.616
2013	15.747	483.047.297	30.675
2014	15.822	490.434.597	30.997
2015	15.920	499.690.561	31.390
2016	15.940	507.416.629	31.832
2017	15.897	511.799.419	32.194
2018	16.083	527.006.851	32.768
2019	16.091	530.422.032	32.963
2020	15.680	513.422.860	32.743
2021	16.115	546.622.829	33.920
2022	16.446	583.489.350	35.479
2023	16.772	599.507.071	35.745
2024	16.910	625.282.484	36.977

Come si può notare, il reddito medio imponibile IRPEF è elevato, tanto da collocare Buccinasco intorno al 50° posto fra i Comuni in Italia (su oltre 8.000). Se escludiamo poi i piccoli comuni sotto i quindicimila contribuenti, nei quali la base statistica è più soggetta a situazioni particolari (es. turismo), Buccinasco si situa all'ottavo posto in assoluto.

L'altro dato significativo che emerge chiaramente è che il contraccolpo dell'emergenza sanitaria e delle sue note ricadute economiche, come peraltro già in occasione della crisi economica degli anni 2008-2009, è stato minore a Buccinasco (- 3,21%) rispetto a quello di altri comuni del Nord Italia nelle stesse condizioni socio-economiche, ma soprattutto è stato immediatamente superato già nel 2021 che, anzi, ha fatto registrare i valori più alti di tutta la serie storica sia nel numero dei contribuenti (a parità sostanziale del numero di abitanti), sia nell'imponibile totale, sia nel reddito medio. Tale positiva tendenza si è ulteriormente accentuata nel 2022, con un crescita del 6,74% dell'imponibile totale e del 4,605 di quello medio ed è stata confermata nel 2023, con un aumento dei due valori rispettivamente del 2,74% e dello 0,74% e soprattutto nel 2024, con aumenti del 4,30% e del 3,45%.

Di fatto, il reddito medio dei cittadini di Buccinasco è cresciuto di più del 12% rispetto ai livelli di prima del Covid; questo spiega l'aumento del gettito dell'addizionale IRPEF, oltre all'aumento dei contribuenti, dovuto, a parità di popolazione totale, all'ingresso di nuovi giovani nel mercato del lavoro a causa delle dinamiche demografiche che abbiamo commentato nel paragrafo precedente.

Rispetto a Comuni con un reddito pro-capite più alto, inoltre, Buccinasco vede una migliore distribuzione della ricchezza, illustrata dalla tabella seguente, riferita sempre all'anno di imposta 2024, ultimo dato disponibile:

Fasce di reddito	Numero contribuenti	Imponibile per fascia in €
< 10.000 euro	3.165	12.829.734
10.000-15.000	1.394	17.493.534
15.000-26.000	4.573	96.194.165
26.000-55.000	8.023	292.621.589
55.000-75.000	1.216	77.140.176
75.000-120.000	871	79.726.784
> 120.000	484	49.276.502

I contribuenti con un reddito maggiore di 75.000 euro annui, infatti, sono circa il 6,8 % del totale e dispongono di un reddito complessivo pari al 19% circa. Anche senza prendere come esempio Comuni notoriamente ricchi, ma semplicemente Milano, per esempio, lì le stesse percentuali sono rispettivamente del 9,12 e del 41,92, il che spiega il motivo di una posizione alta in classifica, ma con molte più sperequazioni.

Inoltre, rispetto agli anni precedenti, si è avuta una diminuzione del numero dei contribuenti nelle fasce con un reddito inferiore e un aumento, al contrario, di quelli nelle fasce di reddito più alte.

Il reddito medio all'interno delle varie fasce è invece rimasto sostanzialmente immutato.

Infine, può essere utile analizzare nelle prossime due tabelle anche la tipologia di redditi percepiti dai contribuenti di Buccinasco e gli imponibili medi dei comuni vicini.

Tipologia di reddito	Numero contribuenti	Imponibile per fascia in €
da fabbricati	12.402	15.655.169
da lavoro dipendente	11.589	389.963.140
da pensione	6.739	188.776.704
da lavoro autonomo o impenditori	779	41.605.263
da partecipazioni	773	21.310.726

Il reddito medio è quindi di € 33.649 per i lavoratori dipendenti, di € 28.012 per i pensionati e di € 53.408 per i lavoratori autonomi o imprenditori, tutti valori in aumento rispetto all'anno di imposta 2023.

Comune	Reddito imponibile medio dichiarazioni IRPEF (al lordo incapienti) in €
Buccinasco	34.392
Assago	36.790
Corsico	25.815
Cesano Boscone	26.580
Trezzano sul Naviglio	29.373

Facendo anche in questo caso il confronto con cinque anni fa, in questo periodo il reddito medio è aumentato in tutti i comuni considerati, ma in modo diseguale, di circa il 5% a Cesano e Trezzano, dell'7% a Corsico, del 10% a Buccinasco e del 12% ad Assago.

A conclusione di questa prima analisi, dalla quale emergono rischi e opportunità connessi alla attuale situazione socio-economica del territorio e dei servizi pubblici locali, qui di seguito si evidenziano ulteriori fattori che possono vincolare o favorire lo svolgimento della gestione futura.

b) i vincoli di finanza pubblica

Il fattore esterno più importante e condizionante è senz'altro quello relativo ai vincoli di finanza pubblica che anche il Comune di Buccinasco deve rispettare. Tali vincoli si sono concretizzati, nel tempo, in diverse misure, tra le quali la più significativa è stata il c.d. Patto di Stabilità Interno, cui

si è aggiunta nel 2012 la riforma costituzionale sull'obbligo di pareggio di bilancio (c.d. *fiscal compact*), trasfusa nel bilancio degli enti locali con legge 243/2012. In base a quest'ultima normativa, a decorrere dal 2017 i comuni avrebbero dovuto rispettare non meno di otto diversi vincoli di bilancio, tra vincoli di cassa e di competenza.

Fortunatamente, il legislatore ha però compreso che l'insieme di tali vincoli avrebbe provocato (come già nel caso del patto di stabilità) una fortissima riduzione degli investimenti, oltre che la paralisi gestionale. Di conseguenza sono state avviate misure correttive, tra le quali la modifica della legge 243 (approvata poi dal Parlamento) e la riforma del patto di stabilità.

Quest'ultima misura, già inserita nella Legge di Stabilità 2016, è stata poi rafforzata dalla nuova versione della legge 243, e infine dalle ulteriori modifiche inserite con la Legge di Stabilità 2019; in buon sostanza, il quadro attuale dei vincoli di finanza pubblica si basa sulla sostituzione del vecchio patto di stabilità con il nuovo principio degli equilibri di bilancio, calcolo basato sul risultato del prospetto degli equilibri allegato al rendiconto. Vengono valutati gli accertamenti e gli impegni di competenza, come nel bilancio comunale, di tutti i titoli di entrata e spesa con la sola eccezione delle partite di giro e delle anticipazioni di tesoreria, e comprendendo il Fondo Pluriennale Vincolato sia di entrata che di uscita nonché l'avanzo di amministrazione applicato

Sono stati quindi di fatto aboliti i vincoli sul bilancio comunale, se non quello dell'equilibrio di bilancio a consuntivo, dopo che è stato approvato a pareggio in sede di previsione.

Il risultato dell'esercizio di competenza dovrà infatti essere positivo, ma senza dover seguire, come per molti anni, due binari paralleli di calcolo, uno legato al bilancio e l'altro al patto di stabilità.

La normativa in materia è stata infine rivista alla fine del 2024 in seguito all'entrata in vigore a livello europeo del nuovo Patto di Stabilità. In buona sostanza, è stato introdotto un limite alla crescita del deficit a livello di comparto (come per le attuali autorizzazioni all'indebitamento), con interventi correttivi su tutti gli enti in caso di sfioramento. Quest'ipotesi è per fortuna remota in quanto gli enti locali hanno sempre rispettato, nel loro complesso, gli obiettivi stabiliti.

Ma soprattutto, con la Legge di Bilancio 2025, è stato richiesto agli enti locali un ulteriore contributo alla finanza pubblica, dopo quelli ingentissimi degli anni dieci. Questa volta, però, non si tratta di tagli ai contributi statali ma di un obbligo di accantonare delle somme in modo da farle confluire nell'avanzo di amministrazione e poterle poi usare l'anno successivo per finanziare le spese di investimento. Di fatto, è un obbligo ad essere virtuosi finanziando, sia pure in maniera differita, con entrate correnti le spese in conto capitale. Ma, come vedremo più avanti, il Comune di Buccinasco questo lo sta già facendo da anni.

Per il nostro ente la somma oggetto dell'obbligo di accantonamento è di circa 140.000 euro per ciascun anno del triennio 2026-2028, dunque una somma gestibile a livello di bilancio, ma dobbiamo considerare che abbiamo in passato subito tagli permanenti per oltre tre milioni di euro all'anno.

Esistono poi altri vincoli di natura finanziaria che di seguito riassumiamo:

1) limite alla spesa di personale

Dopo diversi anni in cui, a causa di quanto disposto con la Legge Finanziaria 2007, gli enti locali erano costretti a ridurre ogni anno la spesa per il personale rispetto all'anno precedente, obbligo particolarmente penalizzante per il Comune di Buccinasco che storicamente partiva da un livello di spesa già molto basso, il D.L. 90/2014 ha introdotto un nuovo sottocomma all'art. 1 comma 557 della legge, che fissa alla media del triennio 2011-2013 la base di calcolo sulla quale effettuare la riduzione, dando quindi maggiori margini di manovra alle politiche dell'Amministrazione in materia. Infatti, il limite di spesa derivato da tale media è pari a 4,846 milioni di euro, largamente superiore alla spesa degli anni successivi. Il decreto sulle capacità assunzionali dei comuni del 2020, peraltro, ha consentito di superare anche questo limite per le assunzioni dei comuni virtuosi, come è il nostro. Di conseguenza, il Comune, nell'ultimo biennio, ha incrementato la propria spesa sia per potenziare il servizio di Polizia Locale che per recuperare le risorse amministrative non sostituite negli anni 2012-2017. Nel prossimo triennio si prevede quindi di mantenere il livello così

raggiunto. Peraltro, con il decreto di riforma della Pubblica Amministrazione (D.L. n. 25 del 14 marzo 2025, convertito dalla L. n. 69 del 9 maggio 2025), è stato finalmente superato, anche in questo caso solo per i comuni virtuosi, il limite alla spesa per il salario accessorio del personale che tanto ha limitato le possibilità di rendere attrattivo il comparto degli enti locali. E' stato infatti sottolineato dallo stesso Ministro della Funzione Pubblica come il gap retributivo tra i comuni e i ministeri o le agenzie fiscali, già significativo, sia andato addirittura allargandosi nel corso degli anni con l'effetto di un'allarmante diminuzione del numero dei dipendenti degli enti locali e di una vera e propria fuga verso altri comparti più remunerativi. In presenza di un contratto collettivo nazionale non ancora sottoscritto e che comunque non riduce lo squilibrio descritto, però, aver lasciato ai comuni più libertà sulla parte accessoria dello stipendio (incentivi, premi, benefits e altro) determinerà una concorrenza fra enti per essere più attrattivi, specialmente per i giovani.

2) limite al lavoro flessibile

Anche per il lavoro flessibile nel 2014 vi è stato un certo allentamento delle restrizioni; infatti, mentre la previgente norma conteneva la spesa per tali forme contrattuali (lavoro a tempo determinato, lavoratori socialmente utili, buoni lavoro ecc.) al massimo al 50% di quanto speso allo stesso titolo nel 2009, il D.L. 90/2014 ha esteso la percentuale al 100%. In pratica, quindi, la spesa non può superare ogni anno quella del 2009, pari a circa 115.000 euro oltre oneri. Il Comune di Buccinasco, peraltro, avendo completato l'organico del personale assunto a tempo indeterminato, non ha in realtà fatto più ricorso al lavoro flessibile.

3) limiti ad alcune tipologie di spesa

Il D.L. n. 78/2010 aveva introdotto limitazioni stringenti all'effettuazione di alcune particolari tipologie di spese, ritenute, a volte per motivi piuttosto oscuri, sinonimo di spreco. Le spese soggette al limite, infatti, non erano solo spese discrezionali, come le consulenze o l'organizzazione di mostre e convegni, ma anche spese assolutamente ordinarie, come la gestione dell'autoparco, o addirittura obbligatorie in virtù di altre norme, come la formazione del personale. Tali limiti hanno condizionato inevitabilmente la gestione operativa per alcuni anni; ma prima la Legge di Bilancio 2018 ha introdotto la possibilità di non applicare più questi limiti, a patto di approvare il bilancio di previsione entro il 31 dicembre dell'anno precedente, poi la Legge di Stabilità 2020 li ha eliminati per tutti i comuni.

Come si vede, quindi, il rigido regime vincolistico che ha per molti anni limitato fortemente le strategie politiche e finanziarie dei comuni è stato di fatto superato. Naturalmente, però, ciò non significa affatto che tali strategie non debbano essere particolarmente oculate e rispettose dei principi di sana gestione finanziaria previsti dal TUEL, come dimostra la situazione drammatica in cui si trovano moltissimi comuni che rischiano, in assenza di interventi dello stato, lo stato di dissesto.

c) attuazione PNRR

Il Comune di Buccinasco risulta già destinatario, attraverso bandi statali o regionali, di più di 3 milioni di euro di fondi finanziati con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza che, come è noto, è a sua volta finanziato con i fondi europei del programma Next Generation EU. Si tratta di contributi a fondo perduto, previsti da qui al 2026. Ecco la tabella con il riepilogo dei fondi e dei progetti.

Misura	Descrizione	CUP	Importo destinato	Fase di Attuazione	Somme incassate
PNRR M1C1-1.4.3	Adozione App IO	J21F22000130006	36.400,00	Eseguito	36.400,00
PNRR M1C1-1.2	Abilitazione cloud	J21C22000120006	252.118,00	Eseguito	252.118,00
PNRR M1C1-1.4.3	Adozione piattaforma PagoPA	J21F22000150006	91.050,00	Eseguito	91.050,00
PNRR M1C1-1.4.1	Esperienza	J21F22000380006	280.932,00	Eseguito	280.932,00

	cittadino servizi pubblici				
PNRR M1C1-1.4.4	Estensione utilizzo SPID	J21F22000140006	14.000,00	Eseguito	14.000,00
PNRR M1C1-1.4.5	Piattaforma notifiche digitali	J21F22003360006	59.966,00	Eseguito	59.966,00
PNRR M1C1-1.3.1	Piattaforma nazionale digitale dati	J51F22010460006	30.515,00	Eseguito	30.515,00
PNRR M5C2-2.1	Impianto illuminazione parco	J29J20000800005	370.000,00	Eseguito	91.996,11
PNRR M5C2-2.1	Rinforzo argini laghetto Fagnana	J25F2100035000	80.000,00	Eseguito	19.891,05
PNRR M5C2-2.1	Spogliatoi scuola Via Emilia	J27H21001580004	180.000,00	Eseguito	44.754,86
PNRR M5C2-2.1	Efficientamento energetico scuola Via Tiziano	J21E15000300004	1.100.000,00	Eseguito	273.501,95
PNRR M5C2-2.1	Rifacimento campo Scirea	J27H21000370004	550.000,00	Eseguito	98.105,06
PNRR M5C2-2.1	Realizzazione bar laghetto Fagnana	J21B20001090004	290.900,00	Eseguito	110.840,97

QUADRO DI RIFERIMENTO INTERNO

a) gestione delle risorse umane

Il personale in servizio al 31 dicembre 2025 risulta così classificato per categorie:

Area Operatori (ex Cat. A)	0
Area Operatori Esperti (ex Cat. B)	3
Area Istruttori (ex Cat. C)	80
Area Funzionari ed Elevata Qualificazione (ex Cat. D)	38

L'andamento del numero di dipendenti in servizio e della spesa per il personale negli ultimi cinque anni presenta la seguente evoluzione:

	Num.	Spesa complessiva
2021	124	4.587.306
2022	124	4.795.176
2023	120	5.185.084
2024	123	5.256.434
2025	121	5.416.485

Come si vede, la spesa del personale è notevolmente aumentata nell'ultimo periodo; va però sottolineato come in parte tale aumento sia dovuto all'istituzione del terzo turno del servizio di polizia locale, ma in parte sia semplicemente un recupero del personale cessato negli anni precedenti e che non era stato possibile sostituire a causa del sostanziale blocco delle assunzioni del pubblico impiego. I nuovi criteri, approvato nel 2019, hanno consentito ai comuni virtuosi, come il nostro, di tornare ad assumere, e il Comune di Buccinasco ha sfruttato tale opportunità, riportandosi peraltro ad una spesa simile a quella del 2010, prima del blocco.

b) enti e società partecipate

Con il CIMEP (Consorzio Intercomunale Milanese per l'Edilizia Popolare) in liquidazione e la Navigli Lombardi scrl cessata nel 2019, la quota societaria in CAP Holding spa (società

interamente pubblica che a livello provinciale gestisce il sistema idrico e fognario), peraltro modestissima, rimane l'unica partecipazione societaria del Comune di Buccinasco.

Discorso a parte merita invece l'Azienda Speciale Buccinasco, ente strumentale del Comune per la gestione delle farmacie comunali. Dopo aver completato nei primi mesi del 2013 la sua ristrutturazione finalizzata all'eliminazione di tutte le attività estranee alla farmacia e ai servizi socio-sanitari e avere intrapreso già nell'estate di quell'anno il progetto di apertura serale e festiva, negli ultimi anni essa ha ampliato la sua presenza sul territorio, prima con l'apertura della seconda farmacia di via Don Minzoni e poi con l'inaugurazione del nuovo polo sanitario che comprende un laboratorio di analisi e quattro studi medici di base. L'utile e il fatturato delle farmacie comunali negli ultimi anni sono stati in costante crescita, tendenza confermata nel 2025. Tale crescita dell'utile ha consentito al Comune non solo di aumentare i propri dividendi ma di poter affidare all'azienda nuovi compiti, particolarmente significativi nel periodo pandemico nel quale le farmacie comunali hanno rappresentato un punto di riferimento anche per i cittadini di altri comuni.

Infine, l'unico altro ente partecipato è rappresentato dalla Fondazione Pontirolo e del centro da essa gestito.

c) indirizzi generali in materia di tributi e tariffe

Nel 2019, dopo tre anni di blocco delle aliquote dei tributi locali, che aveva impedito al nostro Comune qualunque intervento di razionalizzazione o di adeguamento, la leva fiscale è stata nuovamente liberalizzata.

Le aliquote dei tributi e le tariffe dei servizi erogati dal nostro Comune sono ferme da molti anni, e sono notoriamente più basse della media degli altri Comuni, anche di quelli più vicini a noi in termini geografici e demografici; nel frattempo, naturalmente, i costi di alcuni servizi sono aumentati o aumenteranno nei prossimi anni, sia per la normale dinamica dei prezzi sia perché alcuni servizi sono stati istituiti ex novo o potenziati. Sul versante delle entrate, inoltre, il Comune subirà in futuro una grossa diminuzione di gettito dalla gestione della rete gas. Infatti, il contratto attuale, stipulato nel 2000, è particolarmente vantaggioso per l'ente ma è in proroga, in quanto è scaduto nel 2012; nel frattempo la competenza alla gestione delle reti gas è stata tolta ai singoli comuni e trasferita a livello di ATO. Il nuovo contratto, presumibilmente dal 2028, riguarderà pertanto tutta l'ATO di cui fa parte Buccinasco (capofila Rozzano), ma comporterà un introito per il Comune che si stima essere dimezzato rispetto al valore attuale (circa 650.000 euro).

Da queste due considerazioni è scaturita nel 2019 la decisione, per garantire la sostenibilità di bilancio negli anni a venire, di intervenire sul fronte dell'addizionale Irpef, introducendo l'aliquota unica dello 0,8%.

Ciò ha consentito di mantenere sostanzialmente invariate tutte le altre aliquote e anche le tariffe dei servizi comunali, che sono ferme in molti casi da dieci anni o più.

A partire dalla fine del 2021, però, si è verificato un fenomeno che non si verificava da decenni: un aumento notevolissimo dell'inflazione, che si riflette direttamente sul costo dei servizi pagati dal comune, visto che per legge tutti i contratti contengono una clausola di revisione del prezzo sulla base degli indici ISTAT. Ciò ha fatto diminuire in modo notevole la percentuale di copertura del costo dei servizi che era rimasta stabile per molti anni, e obbliga quindi oggi ad alcuni interventi di riequilibrio con aumenti di alcune tariffe, anche se in misura minore rispetto all'aumento dei costi, per non pesare eccessivamente sui bilanci delle famiglie.

Del resto, il regolamento comunale per l'applicazione dell'ISEE prevede che gli utenti collocati in fascia massima contribuiscano al 100% dei costi del servizio.

Discorso analogo va fatto per la Tassa Rifiuti (TARI), per la quale ogni anno va approvato il Piano Finanziario, redatto secondo il nuovo metodo tariffario predisposto da ARERA, e con l'obbligo di copertura del 100% dei costi di gestione del servizio; il Piano Finanziario approvato dal Consiglio Comunale nel mese di aprile 2026 ha previsto nel biennio 2026-27 un adeguamento all'inflazione delle tariffe nell'ordine del 3-4% annuo. Nel 2027, quindi, non sarà necessario approvare un nuovo Piano Finanziario biennale: naturalmente tutto dipenderà dalla dinamica dei costi che il Comune dovrà sostenere, ma in assenza di variazioni significative lo sviluppo non potrà che confermare le tendenze del piano 2026-27.

Il resto delle aliquote fiscali, comunque, si manterrà invariato nel prossimo triennio, comprese quelle relative all'IMU.

d) andamento della spesa corrente

L'andamento della spesa corrente è in costante crescita negli ultimi anni, sia per quanto riguarda i servizi che i costi di funzionamento, a causa dell'inflazione che nel biennio 2022-2023 ha fatto aumentare il costo dei vari appalti e delle utenze, con alcune eccezioni dovute ad interventi di razionalizzazione eseguiti. In aumento anche la spesa per il personale, in quanto il comune sta avvalendosi delle maggiori capacità assunzionali concesse agli enti virtuosi per colmare le lacune di organico che si erano create negli anni caratterizzati dal blocco alle assunzioni e per potenziare i servizi della Polizia Locale.

Per questo motivo sarà necessario proseguire nel prossimo triennio l'azione di contenimento e razionalizzazione della spesa corrente avviata con i bilanci scorsi.

Le tendenze demografiche in atto, peraltro, fanno prevedere una futura significativa diminuzione dei costi per l'istruzione, a fronte di un probabile aumento della spesa sociale.

e) entrate in conto capitale

Le entrate in conto capitale dipendono da alcune operazioni urbanistiche in attesa di essere avviate, oltre che da un gettito garantito dalle normali pratiche edilizie. E' auspicabile una ripresa di questo settore, dopo che nel triennio 2023-2025 le entrate da oneri sono state le più basse degli ultimi venticinque anni.

Proseguirà comunque l'iniziativa di trasformazione da diritto di superficie in diritto di proprietà dei terreni in regime di L. 167, oltre che il programma di alienazione di aree comunali non utilizzate.

f) livello di indebitamento

Il Comune di Buccinasco presenta un livello di indebitamento estremamente basso, tanto da rendere possibile l'accensione di mutui senza particolari ricadute sulla spesa corrente, atteso che l'incidenza attuale è inferiore all'1%.

g) situazione di cassa

Il fondo di cassa del comune al 31 dicembre degli ultimi cinque anni presenta la seguente evoluzione:

2021	6.359.460,73
2022	7.353.839,36
2023	2.623.625,74
2024	2.339.486,04
2025	1.424.725,61

La diminuzione del fondo di cassa è dovuta all'anticipo da parte del Comune di ingenti spese finanziate da contributi europei (PNRR) o regionali (bonifiche del territorio), in attesa dell'incasso di tali contributi che, come si può osservare dalla tabella relativa ai fondi PNRR, è stato al momento solo parziale.

h) modalità di gestione dei servizi pubblici locali

Dopo essere ritornati alla gestione degli asili nido tramite appalto e non più concessione, dall'anno scolastico 2022-23 la stessa scelta è stata operata per la refezione scolastica. E' stata invece rinnovata la convenzione per la gestione in concessione dalla piscina comunale, con un notevole piano di investimenti, sia pubblici che privati, sull'immobile, in modo da restituirlo nuovamente alla piena efficienza.

Dopo la scadenza della convenzione CONSIP per la gestione degli impianti di pubblica illuminazione, si procederà ad un nuovo affidamento, di durata maggiore, con la formula della finanza di progetto.

i) strutture pubbliche

Asili nido con posti n. 190
Scuole dell'Infanzia con posti n. 567
Scuole Primarie con posti n. 1.271
Scuole Secondarie di I grado con posti n. 871
Farmacie comunali n. 2
Punti luce pubblica illuminazione n. 2.360
Piattaforme ecologiche n. 1
Rete stradale urbana km. 52

SEZIONE OPERATIVA

PARTE PRIMA: PROGRAMMI

SETTORE AFFARI GENERALI

- **Analisi del contesto**

Nell'ambito delle risorse umane, continua a registrarsi una difficoltà sempre crescente nel reperire personale che soddisfi i fabbisogni dell'Ente.

Come già sottolineato negli ultimi anni, la normativa nazionale ha inciso profondamente sulle politiche assunzionali degli enti locali, modificando l'utilizzo degli strumenti ordinari di reclutamento di personale, ovvero mobilità, comando e concorso pubblico. La mobilità tra enti è favorita dal legislatore, incontra limitatissimi ostacoli procedurali e il Comune non può opporvisi, se non in sporadici casi, dovendo pertanto cedere il passo in favore di enti più attrattivi dal punto di vista economico e/o logistico; di contro, il comando tra enti è disincentivato, poiché i costi del personale comandato restano comunque ascritti alla spesa del personale dell'ente originario: pertanto il comando non costituisce, di fatto, una modalità efficace di reclutamento del personale. I Comuni devono, quindi, coprire i propri fabbisogni di personale quasi esclusivamente ricorrendo al concorso pubblico, non raggiungendo, peraltro, i risultati auspicati, soprattutto qualora si abbia la necessità di reperire personale tecnico: il mercato privato è diventato molto più concorrenziale ed attrattivo per i giovani e per i professionisti, consentendo loro di realizzare guadagni soddisfacenti in tempi rapidi, risultato invece non assicurato dal pubblico impiego e dalla sua contrattazione collettiva nazionale. Risulta, pertanto, difficoltoso assumere e sostituire le figure tecniche e informatiche.

Tale fenomeno si inserisce in un contesto generalizzato di scarsa attrattività del lavoro pubblico negli enti locali. Ad oggi un impiegato comunale ha uno svantaggio retributivo del 12,5% rispetto a un suo collega impiegato in un Ministero. Oltretutto, anche la politica contrattuale nazionale non aiuta poiché gli aumenti contrattuali fra i comparti vengono distribuiti in maniera rigida, garantendo la stessa percentuale di incremento per tutti e determinando un effetto forbice tra i vari comparti non destinato a smussarsi.

All'interno del contesto ambientale fin qui descritto, il legislatore nazionale è intervenuto con un recente decreto, già convertito in legge, accolto con favore ed entusiasmo dagli enti locali, soprattutto da quelli che, come il Comune di Buccinasco, possono vantare il rispetto di parametri di virtuosità. Tale decreto, definito "sblocca stipendi", consente di aumentare il fondo per le risorse decentrate dell'ente, incrementando il trattamento accessorio per i dipendenti, in deroga al limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75. In questo modo il

legislatore ha messo a disposizione uno strumento che consente agli enti locali di ridurre il divario retributivo rispetto alle amministrazioni centrali.

Il Comune di Buccinasco ha colto l'opportunità offerta dal succitato decreto (dl 25/2025, convertito dalla legge 69/2025) introducendo misure di welfare aziendale e stanziando maggiori risorse per i cd. "premi di produttività". Tale strumento sarà utilizzato anche per l'anno 2027 per riuscire a garantire un ulteriore incremento del fondo per le risorse decentrate.

Da sottolineare come il Comune di Buccinasco continui ad adottare una politica del personale che incentiva l'utilizzo di tutti quegli istituti contrattuali che consentono di tenere alta la motivazione del personale dipendente; in particolare, ha cercato di garantire nel corso del tempo progressioni orizzontali per tutti i dipendenti, non abbandonando la logica premiale; ha incentivato la crescita professionale del personale interno tramite percorsi di progressioni verticali; ha cercato di mantenere costante la produttività media assegnata annualmente al personale dipendente; ha garantito percorsi formativi che consentano un costante aggiornamento professionale ed infine ha assicurato a tutti i dipendenti, la cui attività sia considerata smartabile, la possibilità di svolgere il proprio lavoro in modalità agile.

- **Programmazione 2027**

Nell'anno 2027 il Settore Affari Generali si occuperà della programmazione operativa di seguito dettagliata. In particolare, il Servizio Affari generali assicurerà lo svolgimento di tutte le funzioni e i compiti propri di assistenza e di supporto agli organi di governo dell'Ente nello svolgimento del loro mandato.

Il Servizio presterà al Sindaco il supporto necessario per la predisposizione della relazione di fine mandato, ove saranno descritte, secondo quanto prescritto dalla legge, le attività normative ed amministrative svolte durante il mandato elettivo 2022-2027.

Curerà poi tutte le attività afferenti all'insediamento della nuova amministrazione comunale, in esito alle elezioni amministrative che si terranno presumibilmente in primavera.

In tema di prevenzione della corruzione e di trasparenza il Servizio continuerà ad affiancare il Segretario generale con l'obiettivo di implementare le azioni e le misure volte a contrastare i potenziali fenomeni corruttivi, con aggiornamento puntuale del PIAO 2027-2029, sezione "Rischi corruttivi" e con il monitoraggio dell'effettivo rispetto delle misure generali e specifiche del piano vigente. Tuttavia, l'obiettivo strategico principale che si intende raggiungere è l'integrazione delle misure anticorruttive con la restante programmazione strategica dell'Ente. Verrà pertanto adottato un approccio integrato alla predisposizione del PIAO, con stretto coordinamento tra il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e i responsabili coinvolti nella stesura delle altre sezioni del Piano, superando la logica dei compartimenti stagni e della prevenzione della corruzione intesa come mero adempimento formale.

In tema di trasparenza, poiché l'Amministrazione ritiene che la trasparenza sostanziale dell'azione amministrativa sia la misura principale per contrastare i fenomeni corruttivi, sarà curata e monitorata con costanza l'accessibilità totale alle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività dell'Amministrazione.

A tale ultimo riguardo si curerà l'attuazione dei propri obblighi di trasparenza e pubblicità all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente", monitorando al contempo gli adempimenti relativi alle attività degli altri settori.

Sarà curata la puntuale applicazione del sistema dei controlli interni, al fine di un migliore adempimento delle istruttorie procedurali e di una più qualificata predisposizione degli atti, integrata per le materie a più alto rischio corruttivo con verifiche periodiche a campione, secondo quanto prescritto nel relativo regolamento.

Il Servizio Gare e contratti si occuperà di istruire il procedimento finalizzato al mantenimento dei requisiti di qualificazione della stazione appaltante. La qualificazione delle stazioni appaltanti rappresenta uno dei pilastri del nuovo impianto del Codice Appalti e segna un cambio di paradigma nel modo in cui la Pubblica Amministrazione gestisce gare, affidamenti ed esecuzione dei contratti. Più che di un adempimento formale, parliamo di un vero e proprio sistema di

accreditamento organizzativo e professionale, pensato per garantire che solo strutture realmente competenti possano gestire procedure complesse e rilevanti sotto il profilo economico e tecnico. Come chiarito dall'Allegato II.4 al D.Lgs. 36/2023, la qualificazione serve ad attestare la capacità delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza di operare secondo criteri di qualità, efficienza, professionalizzazione e rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza amministrativa. Questo perché non tutte le amministrazioni hanno le stesse competenze, risorse e strutture organizzative, e il sistema normativo prende atto di questa realtà, introducendo un modello selettivo e strutturato. La qualificazione riguarda sia la fase di progettazione e affidamento delle procedure, sia quella di esecuzione dei contratti, e diventa obbligatoria per affidamenti sopra determinate soglie economiche sia in tema di appalti che di concessioni.

Nell'anno 2027 il Servizio Risorse Umane curerà l'attuazione degli indirizzi impartiti dall'attuale Amministrazione (e, dopo le elezioni, dall'Amministrazione neoinsediata) in materia di assetto organizzativo dell'Ente e di predisposizione ed attuazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale.

Al fine di costruire un fabbisogno di personale maggiormente orientato ai fabbisogni effettivi dell'Ente in termini di competenze più che di declaratorie di profili professionali e al fine di gestire in maniera più efficace ed efficiente le risorse umane presenti all'interno dell'Ente, il Comune di Buccinasco utilizzerà gli strumenti messi a disposizione dal Progetto RI.VA e dal Progetto GRU, entrambi promossi e finanziati dal Dipartimento della Funzione Pubblica, con il supporto di Formez PA, inseriti nel PNRR per modernizzare la Pubblica Amministrazione.

I due progetti condividono l'obiettivo di innovare la gestione del personale ed in particolare:

- il progetto Ri.Va. (La gestione strategica delle Risorse Valorizzando il pubblico) mira a creare un modello condiviso di gestione del capitale umano basato sulle competenze. Prevede l'uso di una banca dati unica per i profili professionali, migliorando i processi di reclutamento, mobilità e valutazione della performance;
- il progetto GRU (Gestione delle Risorse Umane) si concentra sulla mappatura dei processi e sulla semplificazione amministrativa. Fornisce strumenti tecnologici e metodologie innovative per favorire il cambiamento organizzativo. Attraverso la mappatura dei processi che il Comune eseguirà utilizzando la piattaforma informatica messa a disposizione dal Ministero, sarà possibile, tra le altre cose, analizzare per ogni processo le competenze presenti e quelle necessarie in termini quali-quantitative.

Il servizio risorse umane intende pertanto utilizzare entrambi gli strumenti in modo da realizzare un nuovo approccio alla gestione strategica delle risorse umane, basato sulla **centralità delle competenze**. Un cambio di paradigma che punta a rendere il lavoro pubblico più attrattivo, flessibile e orientato ai risultati.

Tra i vantaggi attesi si evidenzia una maggiore efficacia nei processi di reclutamento e mobilità, una valorizzazione delle competenze interne, un miglioramento della performance organizzativa e un rafforzamento della motivazione del personale.

SETTORE INNOVAZIONE TECNOLOGICA E SERVIZI AL CITTADINO

• Analisi del contesto

La programmazione del Settore per i prossimi anni deve tenere conto del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza che prevede tra i propri obiettivi fondamentali la transizione digitale, alla quale sono state destinate ben il 27% delle risorse totali previste per consentire la ripartenza del Paese dopo la pandemia. Il percorso di digitalizzazione della PA avviato con il CAD (Codice dell'Amministrazione Digitale) del 2006 era finalizzato ad armonizzare le norme riguardanti l'informatizzazione della PA, gli standard richiesti, i diritti e gli obblighi nei rapporti con cittadini e imprese. La politica di "spending review" degli scorsi anni ne aveva però limitato fortemente lo sviluppo, poiché per eliminare gli sprechi si riteneva utile evitare innovazioni, che avrebbero inoltre richiesto ulteriori investimenti in formazione,

voce di spesa costantemente tagliata dalle politiche di austerità. Oggi con le misure di finanziamento consentono di portare a termine le indicazioni dell'Agenda Digitale utilizzando i fondi messi a disposizione dal Next Generation Eu. La realizzazione dei progetti di ciascuna misura è accomunata dalle regole di contabilizzazione del PNRR, che impongono una sequenza di operazioni molto rigorosa. E' stato quindi individuato un percorso che definisce tutti i necessari passaggi, sia all'interno dei procedimenti dell'Ente, che nelle relazioni con le strutture ministeriali a mezzo della specifica Piattaforma, dalla acquisizione del finanziamento, all'inserimento negli atti di programmazione della spesa, alla contrattualizzazione delle forniture, fino al completamento delle azioni e dei relativi flussi di spesa.

Arrivati alla conclusiva i progetti legati al PNRR nel corso del 2027 si procederà con la modernizzazione del sistema informativo orientato al miglioramento dei servizi al cittadino, dell'interoperabilità e della trasparenza. Sono infatti allo studio tutti gli adeguamenti software per la nuova contabilità Accrual e l'implementazione di strumenti di Intelligenza Artificiale per il miglioramento dei servizi a supporto dei funzionari.

In questo contesto si inserisce anche lo studio del nuovo Piano Triennale AGID che ha tra principali novità le prime indicazioni sul tema dell'Intelligenza Artificiale nella PA con l'obiettivo di re-ingegnerizzare ed automatizzare i compiti ripetitivi connessi ai servizi istituzionali e al funzionamento dell'apparato amministrativo e favorire così il recupero di risorse da destinare al miglioramento della qualità dei servizi anche mediante meccanismi di pro attività.

Da tenere sempre in evidenza è il tema della formazione specifica al personale dipendente, tema spesso passato in secondo piano, ma che all'interno del piano nazionale ha acquistato nuova importanza. Il presupposto è che per qualificare la PA occorrono persone qualificate, rilanciando quindi il ruolo della formazione, prima ancora che delle tecnologie, come motore del cambiamento e dell'innovazione. In tale contesto il Ministro per la Pubblica amministrazione, ha sottoscritto con il presidente dell'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL), un protocollo d'intesa per migliorare le competenze del personale pubblico, funzionali a sostenere i processi di transizione digitale, ecologica e amministrativa delle Pubbliche amministrazioni centrali e locali che l'ufficio seguirà come sempre con attenzione; con il PNRR la rivoluzione digitale sta viaggiando forte e il capitale umano gioco forza è chiamato ad adeguarsi.

Se però, da un lato, le misure stanno incidendo favorevolmente sulla transizione digitale dall'altro l'apertura del mercato del lavoro rende difficile assumere e sostituire le figure tecniche. Per tali ragioni si sta pensando alla costituzione da parte di città metropolitana di una Agenzia per il Digitale che possa affiancare gli Enti nel difficile percorso della innovazione tecnologica e digitalizzazione.

• **Programmazione 2027**

Il Settore nell'anno 2027 terminati i progetti delle misure PNRR si procederà a mettere in atto il progetto PMRR di Città metropolitana cui è stato concesso il finanziamento. Il progetto promosso congiuntamente dai Comuni di Legnano, Cinisello Balsamo, Bollate, Buccinasco e Rho, finalizzato all'adozione condivisa di soluzioni basate su Intelligenza Artificiale, rappresenterà un esempio concreto di innovazione amministrativa coordinata e replicabile. L'iniziativa nasce dall'estensione di una sperimentazione già validata e mira alla creazione di un ecosistema tecnologico omogeneo in grado di favorire la collaborazione intercomunale e l'ottimizzazione delle risorse.

Nei primi mesi del 2027 si darà importanza a quanto è stato ottenuto grazie alle misure finanziate dal PNRR e alle nuove iniziative (PMRR) e con le quali l'amministrazione intende perseguire la strategia generale di favorire la digitalizzazione dei processi della pubblica amministrazione e l'erogazione di servizi digitali che vedano al centro i cittadini.

L'ufficio nella sua funzione di RDT proseguirà con i nuovi strumenti acquisiti all'implementazione e distribuzione di nuovi strumenti informatici all'implementazione del nuovo Piano Triennale, che definisce la rotta che l'amministrazione deve seguire per raggiungere l'obiettivo della digitalizzazione e che ha tra le principali novità le prime indicazioni sul tema dell'Intelligenza Artificiale nella PA e una sezione che mette a disposizione gli strumenti operativi e il collegamento con gli aspetti normativi dell'AI Act.

Rimane per i Servizi demografici, che ha recentemente centrato l'obiettivo di integrazione ANPR – Elettorale finanziato con risorse del Fondo complementare del PNR, la volontà di mantenere il risultato raggiunto relativo alla eliminazione dell'attesa per la completa sostituzione dei documenti cartacei e

della immediata registrazione delle residenze rimanendo quindi punto di riferimento per i cittadini. Nei primi mesi del 2027 sarà data particolare importanza all' Ufficio elettorale che nel corso del primo semestre dovrà affrontare importanti scadenze elettorali.

Per lo Stato Civile è stato avviato un percorso di miglioramento nella gestione dei servizi cimiteriali che vedrà nel corso del 2027 la possibile gestione dell'ampliamento del cimitero comunale con la realizzazione dei nuovi loculi e cappelle gentilizie. Prevista anche la revisione delle tariffe per le concessioni cimiteriali.

SETTORE ISTRUZIONE

- **Analisi del contesto**

Anche il Comune di Buccinasco è stato ed è interessato da un decremento delle nascite e, conseguentemente, e di riflesso nel tempo, della popolazione di età scolare: i dati assunti nell'ultimo decennio di riferimento (2015-2025) evidenziano, nello specifico, una costante di riduzione, che si attesta al 25% nella fascia di popolazione 0-6 anni, e al 10%-15% della fascia di popolazione 7-14 anni.

A fronte delle suddette diminuzioni della popolazione, viceversa, i costi relativi a tutti i servizi connessi all'intero mondo scuola, hanno registrato nel tempo un continuo incremento: ciò a partire dal biennio 2021-2022, a causa dei noti eventi geopolitici, economici e finanziari nelle loro complessità, ma anche per via di un incremento delle esigenze dell'utenza nell'ambito, in particolare, dei servizi parascolastici (specie in riferimento al servizio di assistenza educativa nelle scuole). Da qui l'esigenza, sarà inevitabilmente quella di verificare la necessità di una rivisitazione delle tariffe connesse ai vari servizi scolastici, parascolastici e di ristorazione scolastica, e ciò anche al fine di garantire un sempre più corretto controllo di gestione dell'Ente, in termini di rapporto e di analisi degli aspetti più caratteristici dei servizi, ovverosia l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dei medesimi.

A fronte infine delle considerazioni e delle valutazioni, correttamente da dover condurre, alla luce dei mutamenti a cui va e andrà incontro la società, il pensiero centrale deve comunque essere sempre ed in ogni caso rivolto ai bambini, che sono i protagonisti del nostro presente e futuro. Sarà per questo necessario aiutarli a crescere nella cultura dei beni comuni, perché possano essere cittadini responsabili e solidali: scuola e famiglia sono un imprescindibile punto di partenza perché ricoprono un ruolo centrale ed insostituibile per la formazione dei più giovani. Nel rispetto dei reciproci compiti, si intenderà sostenere questa visione, collaborando per dare vita ad alcune parole chiave: rispetto, attenzione alla vita, giustizia, pace, sostenibilità e futuro.

Il Servizio Cultura, invece, si trova a gestire un quadro molteplice e ricco di attività e iniziative, sia in gestione diretta sia tramite lo strumento del patrocinio, cui si è aggiunta dalla seconda metà del 2022 anche la gestione amministrativa degli Orti Comunali di via degli Alpini e di via dei Lavoratori.

Anche nel corso dell'anno 2025 si è registrata una tendenza all'aumento delle spese necessarie alla realizzazione di tutte le iniziative in calendario, e al sostegno delle necessità del variegato e denso mondo associativo attivo sul territorio e che fa capo al Servizio; tendenza consolidatasi anche in questo primo semestre 2026. Un complessivo aumento dei costi, auspicabilmente con risorse provenienti da fondi in conto capitale, si potrebbe rendere necessario per continuare con l'opera di ammodernamento ed efficientamento delle numerose strutture di proprietà del Comune (in particolar modo a livello di dotazioni strumentali impiantistiche), con specifico riferimento all'Auditorium W. Medini, al palco esterno del Centro Civico Marzabotto, nonché al Salone di Cascina Robbiolo.

- **Programmazione 2027**

Il piano diritto allo studio

Il Piano per il diritto allo studio prevede il finanziamento di un ampio spettro di progetti e iniziative che garantiscono un notevole ampliamento dell'offerta formativa, sia a favore degli Istituti Comprensivi Statali, sia a favore delle scuole paritarie presenti sul territorio; il medesimo

ricomprende anche il finanziamento per lo sportello di sostegno psico-pedagogico specialistico all'interno delle scuole, nell'ambito del quale vengono sviluppati anche progetti di sostegno alla genitorialità, che possano essere di aiuto alla gestione dei rapporti familiari e utili a consolidare l'alleanza educativa tra scuola e famiglia.

Il Comune garantisce inoltre l'erogazione di numerosi servizi, di seguito elencati, a favore degli studenti che frequentano le scuole del territorio:

- Pre e post scuola, per gli alunni della Scuola Primaria e dell'Infanzia;
- Centri estivi per gli alunni della Scuola Primaria e dell'Infanzia;
- Asili nido: un servizio erogato in tre strutture comunali, gestite mediante contratto di appalto in essere e che interesserà le prossime annualità educative 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029;

Sarà intenzione dell'Amministrazione Comunale integrare, con specifiche risorse di Bilancio, gli interventi normativi previsti a sostegno del reddito delle famiglie con figli nati negli anni 2024, 2025, 2026, attraverso l'erogazione di contributi a sostanziale totale copertura (in caso di adesione da parte del cittadino al bonus asili nido indetto da INPS), delle rette per la frequenza di asili nido comunali di Buccinasco. Sarà pertanto cura del Servizio Asili nido e Diritto allo Studio, una volta preso atto della misura nidi gratis, per l'anno educativo 2026/2027, indetta da Regione Lombardia, assumere gli atti consequenziali, indicando apposito bando, finalizzato a garantire un'ulteriore misura di sostegno al reddito alle famiglie residenti in possesso di un'ISEE minorenni di importo pari a € 20.000,01 fino ad € 40.000,00, allo scopo di estendere a questi ultimi, la sostanziale gratuità del servizio asili nido del Comune di Buccinasco.

- Assistenza educativa specialistica a favore degli alunni con disabilità, muniti di specifica certificazione: attraverso una sinergia tra la Cooperativa che gestirà in appalto il servizio sino all'anno scolastico 2027/2028, il Servizio Istruzione e un'assistente sociale, verranno assegnate le ore di assistenza educativa per ogni studente richiedente, per tutto l'anno educativo; a tal fine, l'assegnazione del monte ore dedicato ad ogni singolo studente, terrà conto delle specifiche richieste provenienti dagli Istituti Scolastici interessati, del singolo grado di disabilità, delle specifiche diagnosi funzionali, nonché delle nuove procedure di certificazione/attestazione previste da Regione Lombardia.

Dall'anno scolastico 2017/2018 il Comune è stato delegato dalla Regione a realizzare il servizio di assistenza educativa specialistica, anche a favore degli studenti con disabilità, frequentanti le Scuole Secondarie di secondo grado. Non appena si avrà contezza del nuovo Decreto della Regione Lombardia con cui verrà approvato il bando per l'assistenza educativa specialistica per l'a.s. 2026/2027, verranno caricate dall'Ufficio Istruzione, nell'apposito portale SIAGE di Regione Lombardia, le domande pervenute dagli Istituti Scolastici richiedenti, che saranno rendicontate a seguito di comunicazione di Regione Lombardia, presumibilmente verso il mese di Ottobre 2027; la relativa rendicontazione verrà comunque effettuata, entro il termine che sarà comunicato da Regione Lombardia.

- Trasporto alunni delle frazioni a favore di alunni residenti nelle frazioni Gudo Gambaredo, Buccinasco Castello e Via dei Lavoratori, che frequentano la Scuola dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di primo grado di Buccinasco: a partire dall'anno scolastico 2016/2017 il servizio è appaltato unitamente agli altri servizi parascolastici (pre/post scuola, centri estivi, assistenza educativa specialistica).

Ristorazione scolastica

A seguito di espletamento di gara aperta comunitaria, indetta con determinazione n. 281 del 03/04/2026 verrà affidato il servizio di ristorazione scolastica, asili nido ed altri utenti per il periodo 01/09/2026 – 31/08/2030: il Gestore affidatario provvederà alla produzione dei pasti presso il centro cottura in propria disponibilità, da cui verrà effettuata la veicolazione presso tutte le strutture/utenze interessate, ad eccezione degli asili nido dotati di propri centri cottura.

Si proseguirà, inoltre, con il puntuale controllo qualitativo e microbiologico nei centri cottura e nei refettori, e con il controllo del rapporto tra gradevolezza sensoriale e qualità nutrizionale dei menù proposti dall'azienda e valutati dalla Commissione mensa, per il tramite del professionista

incaricato che verrà incaricato per il periodo di cui al nuovo contratto relativo al servizio di ristorazione scolastica, asili nido ed altri utenti del Comune di Buccinasco.

Borse di studio per gli studenti meritevoli

Vista la volontà dell'Amministrazione di favorire forme concrete di sostegno e di incentivazione alla prosecuzione degli studi, anche per far fronte a situazioni di difficoltà economiche, si proseguirà, mediante idoneo bando di concorso, all'assegnazione di borse di studio rivolte agli studenti che avranno raggiunto obiettivi di eccellenza scolastica, consentendo l'accesso alle selezioni, a coloro che risulteranno in possesso dei requisiti che verranno stabiliti; il suddetto bando sarà rivolto a tutti gli ordini di Scuola.

La programmazione culturale

Il servizio svolge un importante ruolo di organizzazione della programmazione culturale del Comune di Buccinasco attraverso la realizzazione di numerose manifestazioni culturali e istituzionali in collaborazione con le associazioni del territorio, gli istituti scolastici e le realtà ecclesiali. Tra queste:

- Festa patronale
- Festa di Gudo Gambaredo
- Eventi istituzionali: (4 novembre, 20 novembre, 25 novembre, 27 gennaio, 10 febbraio, 25 aprile)
- Stagione Culturale e rassegna estiva
- Rassegna "Sorelle. Storie di parità e femminismo"
- Rassegna "Corrispondenze letterarie" con la Biblioteca comunale e le associazioni
- Conferenze e convegni
- Carnevale;

Vengono organizzati per la cittadinanza corsi e laboratori anche in collaborazione con le associazioni del territorio:

- corsi di strumento e musica di insieme della scuola civica Alda Merini;
- corsi di inglese professionali sia per bambini che per adulti;
- corsi dell'università da 0-100 anni rivolti alle persone della terza età;
- corsi per il tempo libero (informatica, taglio e cucito, incontri culturali ed artistici).

L'Amministrazione intende continuare a sostenere le scuole di musica del territorio, riconoscendone il ruolo fondamentale nella crescita culturale della comunità, nella valorizzazione dei talenti locali, nell'avvicinamento dei più giovani alla pratica musicale e nella creazione di borse di studio volte a favorire l'accesso ai percorsi formativi per gli studenti meritevoli

Particolare impegno di risorse, non solo economiche ma anche umane, viene dedicato alla variegata e complessa Stagione Culturale che comprende la rassegna teatrale rivolta in particolare al pubblico adulti (in programma il sabato sera e talvolta la domenica pomeriggio), la rassegna teatrale dialettale della domenica pomeriggio (rivolta in modo particolare a un pubblico della fascia anziana), la "Rassegna dei Piccoli" in programma la domenica pomeriggio, con spettacoli teatrali e musicali, la rassegna concertistica e la rassegna cinematografica.

Per scelta dell'Amministrazione comunale, tutte le proposte sono a ingresso gratuito per consentire e promuovere la partecipazione di tutta la cittadinanza e rendere la cultura fruibile a tutti. Il Comune investe in una programmazione di grande qualità rivolta a tutte le fasce d'età non (solo) per intrattenere ma per creare una comunità attiva, critica e pensante.

Per attribuire ancora più senso a questo investimento, a partire dalla Stagione culturale 2024/2025, l'assessorato alla Cultura ha deciso di ospitare all'ingresso del teatro – per gli spettacoli teatrali, esclusi quelli rivolti ai bambini, e i concerti – alcuni partner sociali, associazioni di volontariato e del terzo settore a cui i cittadini hanno avuto l'opportunità di devolvere un'offerta libera.

Mettere la cultura a servizio dei più fragili è stato un esperimento, una scelta che ha ricevuto una risposta importante da parte del pubblico e che sarà quindi replicata.

Sarà promosso un laboratorio di cultura giovanile finalizzato alla progettazione di una rassegna di eventi che valorizzi i talenti under 25, sia all'interno delle rassegne culturali già esistenti sia attraverso eventi dedicati.

Verrà replicata anche un'altra novità introdotta nel 2024, ossia l'organizzazione del "Gran Galà della Cultura" all'inizio di ottobre per presentare, in forma di spettacolo corale, l'intera Stagione culturale.

Verrà inoltre introdotto nel cartellone degli eventi della Stagione culturale una serie di spettacoli all'aperto, sempre rivolti a tutte le fasce d'età, in modo da concludere le rassegne non come da tradizione nel mese di aprile ma di proseguirle fino al mese di giugno, in altri luoghi (Centro Civico Marzabotto, Parco Spina Azzurra e altro).

Il lavoro di selezione delle proposte culturali è molto ampio, di anno in anno il ventaglio cresce e l'assessorato si trova a scegliere tra centinaia di spettacoli. Oltre alla valutazione della qualità culturale delle proposte, tra i criteri adottati c'è la volontà di valorizzare le risorse del territorio, su cui l'Amministrazione continua a scegliere di investire. Dopo la selezione, segue la predisposizione del ricco calendario degli eventi, il lavoro per ingaggiare gli artisti, la ricerca delle soluzioni tecniche. A questo proposito, il Settore ha deciso di affidare a una società esterna la gestione tecnica e professionale delle strutture.

La Biblioteca Comunale di Buccinasco.

Inserita nel sistema bibliotecario sud-ovest Milano, gestita da un insieme di Comuni che partecipano della Fondazione per Leggere, è gestita mediante appalto di servizio a partire dal 1° luglio 2016. Nel corso del 2025 si è conclusa la nuova gara d'appalto per il triennio 2025-2028, con possibilità di rinnovo per l'ulteriore triennio.

Con l'esternalizzazione del servizio sono stati raggiunti gli obiettivi di: incremento del servizio prestito e valorizzazione del servizio di consulenza agli utenti nel front office; incremento della qualità e quantità del patrimonio documentario librario e multimediale; aumento delle postazioni internet, dei tavoli di lettura; riorganizzazione della sala bambini.

Dal 15 aprile 2025, con il nuovo appalto, l'orario di apertura (già ampliato dal 2016, con orario dalle 9 alle 19), ha visto un ulteriore ampliamento con due aperture serali. Gli orari: lunedì dalle 9 alle 19, martedì dalle 9 alle 22, mercoledì dalle 14 alle 22, giovedì, venerdì e sabato dalle 9 alle 19.

Gli accessi sono in continua crescita, con la necessità di implementare gli spazi per gli studenti e per la fascia dei preadolescenti. In accordo con il Consiglio comunale dei ragazzi e delle ragazze, un pomeriggio alla settimana viene concessa loro una sala.

Rassegne e attività della biblioteca sono in aumento, grazie a un successo di pubblico (sia adulto sia soprattutto di bambini e famiglie) in grande crescita: letture e laboratori per bambini da 4 ai 7 anni il sabato mattina (Mattina da favola), letture e laboratori per i più piccoli il mercoledì pomeriggio (Nati per leggere), incontro serale mensile del Gruppo di Lettura, incontri periodici di facilitazione digitale, incontri con le scuole, presentazione di libri di autori, aperture straordinarie la domenica pomeriggio con spettacoli, collaborazione con tante associazioni del territorio per letture e laboratori, specie in occasioni di festività come Halloween, Natale, Pasqua, collaborazione con l'assessorato alla Cultura e gli Amici della Biblioteca per la rassegna "Corrispondenze letterarie".

Pari opportunità, diritti civili, inclusione sociale, politiche giovanili.

Adesione a giornate di sensibilizzazione su alcuni temi quali:

- 11 ottobre, giornata internazionale delle bambine e delle ragazze attraverso l'adesione alla campagna "Indifesa" promossa da Terre des Hommes"
- 25 novembre, giornata internazionale per l'eliminazione della violenza contro le donne in collaborazione con le associazioni;
- 17 maggio, giornata internazionale contro l'omofobia, la bifobia e la transfobia con eventi dedicati.
- Fine giugno, Milano Pride

In occasione della Giornata internazionale per l'eliminazione della violenza contro le donne, l'Amministrazione dal 2022 propone e organizza con l'associazione Artènergia e altre realtà del territorio la grande manifestazione cittadina "Sebben che siamo donne", corteo cittadino di donne e uomini contro la violenza in ricordo delle donne uccise per femminicidio e degli orfani che hanno lasciato, con spettacoli ed esibizioni finale presso il piazzale delle Donne. Si riproporrà e rinnoverà anche per il 2026.

Nei mesi di marzo e aprile l'assessorato organizza la rassegna "Sorelle. Storie di parità e femminismo", in occasione dell'8 marzo, per raccontare e valorizzare i talenti delle donne e le battaglie per i diritti, attraverso i più svariati linguaggi.

All'inizio del mese di aprile, insieme alle altre Amministrazioni di zona, Buccinasco aderisce e partecipa alle manifestazioni in occasione della Giornata mondiale della consapevolezza sull'autismo, ma l'impegno culturale e sociale del Comune non si esaurisce in questo singolo evento perché tutte le rassegne culturali sono inclusive e coinvolgono persone con abilità diverse.

Proseguirà la partecipata manifestazione "Diversificando", fiera natalizia del vivere solidale e sostenibile, prevista nel mese di dicembre in collaborazione con le associazioni e in generale il Terzo Settore.

Comunicazione ed organizzazione di eventi.

Il Servizio continuerà ad essere il principale focus point per quanto riguarda l'organizzazione di eventi, l'utilizzo di strutture e la comunicazione del Comune.

Si proseguirà nella già avviata analisi della strumentazione presente nelle strutture esistenti in un'ottica di implementazione della stessa e della sua gestione, valutando la possibilità di nuovi acquisti: permarrà l'incarico a specifico Operatore finalizzato all'assistenza tecnica audio-video, che garantisca l'ottimale funzionamento degli eventi e delle manifestazioni.

Per rendere più efficace e immediato il rapporto con la cittadinanza continuerà l'aggiornamento del nuovo portale web del Comune di Buccinasco. Gli strumenti di comunicazione con cui l'Amministrazione si rivolge al cittadino rimarranno quindi numerosi e diversificati e in alcuni casi ampliati e rinnovati: il periodico comunale, il portale del Comune, i comunicati stampa, la rassegna stampa, la promozione degli eventi con la realizzazione grafica e la stampa di manifesti, locandine, volantini, mailing list. La stagione culturale verrà presentata attraverso apposito inserto del periodico comunale.

Le associazioni e la sussidiarietà.

Per quanto riguarda il mondo associativo è prevista la riproposizione di progetti che prevedono, in attuazione del principio di sussidiarietà, la coprogettazione di iniziative e la collaborazione con l'Amministrazione Comunale.

Proseguirà il lavoro di messa in rete delle Associazioni del territorio.

Si proseguirà col promuovere iniziative di tipo aggregativo e socializzante volte a migliorare la qualità della vita di tutti i cittadini, a contenere la solitudine dovuta alla mancanza di legami e relazioni sociali.

A fine Settembre verrà organizzata la Festa delle Associazioni.

Buccinasco contro le mafie

Vista la specifica storia della nostra città è cruciale e imprescindibile, nel quadro delle iniziative culturali, favorire il tema della educazione alla legalità e dell'antimafia sociale. I percorsi progettuali nelle scuole, che hanno registrato ogni anno un nuovo successo, verranno riproposti e/o ampliati con una nuova programmazione concertata nell'ambito del Piano di diritto allo Studio con docenti e dirigenti degli Istituti comprensivi Padre Pino Puglisi e Rita Levi Montalcini. Investire in educazione alla legalità e al rispetto delle regole per il nostro Paese, inteso come Buccinasco, ma anche come Italia, è una iniziativa cruciale per garantire uno sviluppo sociale equo e il futuro delle giovani generazioni.

L'assessorato alla Cultura antimafia proseguirà la sua collaborazione con gli altri Comuni riuniti nella Commissione intercomunale antimafia (Assago, Cesano Boscone, Corsico, Cusago, Gaggiano, Zibido San Giacomo) per l'organizzazione della rassegna intercomunale "Primavera della Legalità", che vede eventi e iniziative in ogni Comune. Inseriti nella rassegna comunale permanente "Buccinasco contro le mafie", a Buccinasco saranno organizzati incontri, testimonianze, eventuali eventi sportivi per coinvolgere tutta la cittadinanza nel contrasto culturale alla criminalità organizzata.

Lo sport e il tempo libero.

Si proseguirà con la realizzazione di importanti manifestazioni sportive e del tempo libero, con il coinvolgimento delle Associazioni del territorio. Si proseguirà con un'attenta e puntale gestione

delle convenzioni sportive in essere allo scopo di ottimizzare l'utilizzo di tutte le strutture disponibili e dei centri sportivi comunali, aprendoli ad una sempre più ampia partecipazione dei cittadini. Le opportunità di praticare una disciplina sportiva saranno offerte in maniera sempre più variegata allo scopo di soddisfare tutte le più ampie esigenze dei cittadini.

Si confermerà anche nel 2027 l'organizzazione della "Festa dello Sport di Buccinasco", visto il grande successo delle prime tre edizioni che hanno visto la partecipazione di oltre 20 associazioni sportive del territorio e centinaia di persone, tra bambini, ragazzi e famiglie.

Il lavoro per l'organizzazione di una settimana dedicata allo sport, solitamente in tarda primavera, prevede un impegno notevole del Servizio con incontri periodici per tutto l'anno, riunioni con le associazioni, incontri organizzativi con i volontari, ricerca degli sponsor (che, soprattutto nella terza edizione, sono stati molto attivi). Di grande valore, nella terza edizione, il coinvolgimento dei Comitati Genitori dei due Istituti Comprensivi che hanno collaborato in particolare per organizzare la minimarcia dei bambini, che ha coinvolto circa 250 partecipanti. Di rilievo anche la prima edizione della BucciRun: due percorsi tra le vie cittadine di 5 e 10 km, che ha visto la partecipazione di circa 400 partecipanti.

L'impegno ha coinvolto anche altri settori del Comune, con cui sono stati realizzati i due anelli running (utilizzati anche durante la Festa dello Sport), e attività manutentive che hanno reso i luoghi della Festa dello Sport accessibili e in sicurezza. Alla cittadinanza sono stati donati gadget, t-shirt e prodotti offerti dagli sponsor; alle associazioni gadget e borse mediche e il ricavato di alcune iniziative è stato devoluto a opere solidali. Si continuerà su questa strada anche per la quarta edizione, riconoscendo sempre l'importanza dell'incontro delle associazioni per promuovere la valenza educativa dello sport, con uno sguardo inclusivo.

L'Assessorato allo Sport, congiuntamente con gli Assessorati alla Pace e Cooperazione, Associazionismo, hanno promosso il progetto di cooperazione con il Comune di Zlatopil, Ucraina, il cui gemellaggio istituito nel mese di Settembre 2025, ha visto favorire scambi culturali e sportivi tra bambini e ragazzi del nostro territorio con bambini e ragazzi provenienti dall'Ucraina. Incontri per favorire occasioni di conoscenza, scambio e arricchimento reciproco tra culture che, sebbene distanti e molto differenti, possono trovare valori comuni attraverso lo sport e la condivisione del gioco e dello studio.

Continua inoltre per il terzo anno consecutivo la proposta della camminata mattutina del mercoledì mattina alle ore 6.00 denominata "Chi c'è, c'è", aperta a tutta la cittadinanza.

In questo contesto, è attualmente allo studio la realizzazione di una giornata di fitwalking in località montana, pensata per coniugare l'esperienza della camminata mattutina con la manifestazione mensile di fitwalking organizzata da ASB Farmacie Comunalì.

Grandi eventi musicali.

Ogni anno l'Associazione Italiana per la Promozione della Festa della Musica (AIPFM), che coordina le attività sul territorio italiano, organizza la Festa della Musica contemporaneamente in molte città italiane allo scopo di diffondere il piacere di suonare, di ascoltare e di condividere la musica. Il Comune di Buccinasco ha aderito per 13 anni alla manifestazione e anche per il 2027 confermerà l'appuntamento per salutare insieme l'estate, organizzando concerti avvalendosi della collaborazione di artisti, musicisti dilettanti e professionisti e delle associazioni del territorio.

L'Assessorato, anche nei primi mesi del 2027, arricchirà l'offerta annuale con altri venti musicali fuori rassegna, pensati per omaggiare la grande musica e i suoi protagonisti, continuando il percorso che nel 2026 ha visto, nel mese di Maggio, un grande tributo a Franco Battiato, a cinque anni dalla sua scomparsa, e si concluderà a Novembre, con un accorato omaggio ad Ornella Vanoni, nel primo anniversario della sua morte.

Orti comunali.

Il servizio ha inoltre la titolarità e proseguirà nella gestione amministrativa degli orti comunali, sia di quelli di Via dei Lavoratori sia di Via degli Alpini, comprensivo dei tre orti ricavati in Via dei Lavoratori assegnabili a enti e/o associazioni con bando a rilevanza sociale, in particolare dell'Orto Condiviso di Via degli Alpini.

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

• Analisi del contesto

Permane la preoccupazione di un contesto sociale che continua a essere caratterizzato da una crescente complessità dei bisogni espressi dalla popolazione, determinata dalla persistenza di fattori di vulnerabilità economica, relazionale ed educativa che interessano un numero sempre più ampio di persone e nuclei familiari. L'aumento delle fragilità genitoriali, del disagio psicologico e relazionale, nonché dei fenomeni di isolamento sociale e di ritiro dei giovani dai contesti di vita e di partecipazione, seguitano a generare una domanda di supporto articolata e multidimensionale.

Tali fenomeni richiedono un costante investimento nelle attività di prevenzione, tutela e sostegno, con particolare attenzione alla promozione del benessere dei minori e al rafforzamento delle competenze genitoriali.

In tale scenario, assume particolare rilevanza la capacità dei servizi di intercettare precocemente le situazioni di fragilità, promuovendo interventi di prevenzione, accompagnamento e sostegno in grado di rafforzare le risorse individuali, familiari e comunitarie. Le trasformazioni sociali in atto richiedono infatti modelli di intervento sempre più integrati e flessibili, capaci di affrontare i bisogni emergenti attraverso una lettura sistemica delle problematiche e una forte collaborazione tra i diversi soggetti della rete territoriale.

Per rispondere efficacemente a tali sfide, l'Amministrazione Comunale prosegue nel consolidamento di un sistema integrato di servizi sociali fondato sulla prossimità, sulla personalizzazione degli interventi e sul lavoro di rete. L'obiettivo è garantire risposte tempestive e appropriate ai bisogni delle persone e delle famiglie, rafforzando al contempo la coesione sociale e la capacità della comunità locale di attivare risorse e opportunità inclusive.

In questa prospettiva, il Comune continuerà a promuovere la collaborazione con i soggetti del Terzo Settore, le istituzioni scolastiche, i servizi sanitari e sociosanitari e le realtà associative del territorio, riconoscendo nella costruzione di una rete territoriale solida e partecipata uno strumento essenziale per la prevenzione del disagio e la tutela dei diritti delle persone, con particolare riferimento ai minori e alle loro famiglie.

• Programmazione 2027

INCLUSIONE SOCIALE – ADULTI IN DIFFICOLTÀ

Nel corso del 2027 l'Amministrazione comunale proseguirà nell'attuazione di interventi finalizzati a promuovere l'inclusione sociale delle persone e dei nuclei familiari in condizione di fragilità, contrastando i fenomeni di emarginazione e favorendo percorsi di autonomia personale, relazionale e lavorativa.

L'azione dei servizi sarà orientata al consolidamento di una rete territoriale integrata, capace di mettere in relazione istituzioni, servizi sociosanitari, enti del Terzo Settore e realtà associative, al fine di garantire risposte coordinate e multidimensionali ai bisogni emergenti della popolazione.

Inclusione delle comunità Sinti

In continuità con le progettualità già avviate, l'Amministrazione sosterrà interventi rivolti ai nuclei appartenenti alla comunità Sinti, promuovendo percorsi di inclusione sociale, educativa e lavorativa. Proseguiranno le azioni di collaborazione tra il Settore Servizi alla Persona, i servizi sociosanitari territoriali, gli Enti del Terzo Settore e la comunità locale, finalizzate al rafforzamento della sperimentazione di modelli innovativi di prevenzione e protezione sociale. Particolare rilievo sarà attribuito alle opportunità di formazione professionale e di inserimento lavorativo, considerate strumenti fondamentali per il raggiungimento dell'autonomia e della piena partecipazione alla vita della comunità locale.

I minori stranieri non accompagnati

L'Amministrazione continuerà a garantire gli interventi previsti dalla normativa nazionale in favore dei minori stranieri non accompagnati presenti sul territorio. In raccordo con le autorità competenti

e con la rete dei servizi dedicati, verranno assicurate l'accoglienza, la presa in carico e la predisposizione di progetti educativi individualizzati orientati alla tutela, all'inclusione sociale e al progressivo raggiungimento dell'autonomia, nel rispetto del principio del superiore interesse del minore.

Emergenza Ucraina

Proseguirà, fino al permanere delle condizioni che ne determinano la necessità, la collaborazione con l'Ambito territoriale per l'accoglienza e il supporto delle persone beneficiarie di misure di protezione temporanea provenienti dall'Ucraina. A tal fine verrà mantenuta la disponibilità dell'immobile confiscato alla criminalità organizzata sito in via Nearco 6, quale risorsa a supporto delle politiche di accoglienza e integrazione.

Monitoraggio del progetto “Cuciamo legami” a sostegno delle donne in situazione di fragilità

Nel 2027 proseguirà il monitoraggio e la valorizzazione del progetto “Cuciamo Legami”, finalizzato a promuovere l'inclusione sociale, il rafforzamento delle competenze e l'autonomia delle donne in situazione di fragilità.

L'attività progettuale continuerà a svilupparsi attraverso il lavoro di rete con associazioni, organizzazioni del Terzo Settore e servizi territoriali, favorendo l'accesso delle beneficiarie a percorsi formativi e di empowerment personale. Particolare attenzione sarà dedicata alla valutazione degli esiti degli interventi, al fine di monitorarne l'efficacia e orientarne l'eventuale sviluppo futuro.

Gestione progettualità all'interno di beni confiscati alla criminalità organizzata

L'Amministrazione conferma il proprio impegno nella valorizzazione sociale dei beni confiscati alla criminalità organizzata, quali strumenti di promozione dell'inclusione e della coesione sociale.

L'immobile denominato “Casa Memo” continuerà a essere destinato, nell'ambito delle convenzioni vigenti, alla realizzazione di progettualità di housing sociale rivolte a persone e nuclei in situazione di fragilità abitativa. Per quanto riguarda “Casa Teresa”, l'Ente valuterà nuove destinazioni d'uso coerenti con i bisogni emergenti del territorio e con gli obiettivi delle politiche sociali comunali.

Rete solidaristica territoriale

L'Amministrazione riconosce il ruolo fondamentale svolto dalle organizzazioni di volontariato e dagli enti impegnati nel contrasto alla povertà e all'esclusione sociale. Nel corso del 2027 proseguiranno le azioni di sostegno e collaborazione con le realtà territoriali che operano a favore delle persone e delle famiglie in difficoltà, attraverso la distribuzione di beni di prima necessità, farmaci e altre forme di aiuto materiale.

In attuazione del principio di sussidiarietà e nella prospettiva di rafforzare la capacità della comunità locale di rispondere ai bisogni sociali, l'Amministrazione potrà prevedere forme di sostegno economico a favore delle associazioni operanti sul territorio, al fine di garantire continuità e sviluppo agli interventi di solidarietà e prossimità rivolti alle fasce più vulnerabili della popolazione.

SERVIZI MINORI E FAMIGLIE

L'organizzazione dei servizi sociali dell'area Minori e Famiglia è finalizzata alla promozione, tutela e protezione dei minori, nonché al sostegno delle funzioni genitoriali e delle relazioni familiari, attraverso interventi di prevenzione, accompagnamento e presa in carico delle situazioni di fragilità e vulnerabilità. Il servizio opera sia a favore dei nuclei che accedono spontaneamente ai servizi territoriali, sia nell'ambito dei procedimenti disposti dall'Autorità Giudiziaria, garantendo interventi volti alla salvaguardia del benessere e dei diritti dei minori.

A seguito dell'espletamento della gara ad evidenza pubblica, dal 2027 verrà affidata la gestione del Servizio Minori e Famiglia di Ambito. Il nuovo modello organizzativo introdurrà elementi innovativi rispetto agli anni precedenti, in quanto la documentazione di gara è stata costruita sulla base dell'analisi dei bisogni emergenti e delle criticità rilevate nel tempo, con l'obiettivo di rafforzare l'efficacia degli interventi di tutela, prevenzione e sostegno alle famiglie.

Tale modello dovrà consolidarsi attraverso metodologie e pratiche di lavoro orientate ad una lettura sistemica delle situazioni, che consideri il minore all'interno della propria rete relazionale e del contesto di vita. In questa prospettiva, l'attenzione non è rivolta esclusivamente al singolo soggetto, ma all'insieme delle relazioni familiari, educative e sociali che incidono sul suo sviluppo e sul suo benessere.

In continuità con la precedente annualità verrà riproposto il servizio “Vacanze con noi”, in occasione della chiusura delle scuole per le festività, in risposta ai bisogni delle famiglie e nell’ottica di favorire la conciliazione dei tempi famiglia-lavoro.

POLITICHE GIOVANILI

Nel corso del 2027 l’Amministrazione Comunale intende consolidare il proprio impegno a favore delle giovani generazioni, sostenendo e valorizzando le progettualità promosse dagli Enti del Terzo Settore che operano sul territorio di Buccinasco e che risultino coerenti con gli obiettivi strategici dell’Ente. Particolare attenzione sarà riservata alle iniziative finanziate attraverso risorse ministeriali, regionali, europee o provenienti da fondazioni ed altri soggetti erogatori, purché orientate alla promozione del benessere, dell’inclusione sociale e dello sviluppo delle competenze dei giovani.

L’Amministrazione continuerà inoltre a cogliere le opportunità offerte dai programmi e dai bandi sovracomunali finalizzati alla formazione, all’orientamento e all’occupabilità giovanile, favorendo l’adesione alle iniziative promosse da ANCI Lombardia e da altri enti istituzionali, con particolare riferimento ai percorsi di Leva Civica Regionale e Servizio Civile Universale, riconosciuti quali strumenti qualificati di crescita personale, cittadinanza attiva e avvicinamento al mondo del lavoro.

Nell’ambito delle politiche giovanili, il Comune intende altresì promuovere interventi volti a rafforzare la partecipazione attiva dei giovani alla vita della comunità, sostenendo percorsi che favoriscano il senso di appartenenza, la responsabilità civica e il protagonismo delle nuove generazioni.

In tale prospettiva, verranno sviluppate e consolidate esperienze di cittadinanza attiva basate sull’apprendimento esperienziale, attraverso il coinvolgimento diretto dei giovani in attività di utilità sociale, cura dei beni comuni, tutela dell’ambiente e supporto alla comunità locale. Tali percorsi saranno orientati a favorire l’acquisizione di competenze trasversali, la crescita personale e la costruzione di una relazione positiva tra i giovani e il territorio, contribuendo al rafforzamento della coesione sociale e del capitale civico della comunità.

In tal senso verrà valutata la riproposizione del progetto “Generazione attiva”;

POLITICHE ED INTERVENTI PER LA DISABILITÀ

Saranno promosse, valutate e sostenute progettualità presentate dagli Enti del Terzo Settore che prevedano interventi sul territorio comunale, anche mediante l’utilizzo di risorse finanziarie provenienti da Ministeri, Regione Lombardia, Fondazioni e altri soggetti finanziatori, purché coerenti con gli indirizzi strategici dell’Ente e capaci di generare un impatto positivo in termini di inclusione sociale, autonomia e qualità della vita delle persone con disabilità, con particolare attenzione alle nuove generazioni.

L’Amministrazione proseguirà il confronto con la Cooperativa Spazio Aperto al fine di sviluppare e consolidare percorsi di socializzazione complementari, a carattere ricreativo e inclusivo, da realizzarsi presso il bene confiscato alla criminalità organizzata di via Indipendenza n. 5, valorizzandone la funzione sociale quale luogo di aggregazione e partecipazione per la comunità.

Nell’ambito del servizio di trasporto sociale rivolto alle persone con disabilità e agli anziani, sarà garantita la continuità del servizio, garantendo adeguate risposte alle esigenze di mobilità delle persone anziane e delle persone adulte, in età scolastica e post-scolastica con disabilità.

Sarà inoltre assicurata la partecipazione del Servizio Sociale ai tavoli tecnici con il Servizio Istruzione e ai Gruppi di Lavoro Operativo (GLO) degli Istituti Comprensivi frequentati dagli alunni con disabilità, al fine di concorrere alla definizione degli interventi e delle risorse educative necessarie a garantire il diritto allo studio, l’inclusione scolastica e il pieno sviluppo del progetto educativo individualizzato.

POLITICHE PER IL LAVORO

L’inserimento lavorativo delle persone in condizione di fragilità sociale ed economica rappresenta un elemento centrale delle politiche attive promosse dal Comune, nella consapevolezza che il lavoro costituisce uno dei principali strumenti di inclusione sociale, autonomia personale e prevenzione delle situazioni di vulnerabilità ed esclusione.

Le politiche per l'occupazione si integrano con le più ampie strategie di welfare territoriale e di sviluppo locale, contribuendo a contrastare il rischio di impoverimento che interessa un numero crescente di persone e nuclei familiari. In tale prospettiva, verrà garantita la continuità delle attività di orientamento, ricerca attiva del lavoro e accompagnamento all'occupazione del servizio di Ambito SAIOL, attraverso percorsi personalizzati finalizzati al rafforzamento delle competenze professionali e all'incremento dell'occupabilità delle persone svantaggiate e /o con disabilità, anche mediante opportunità formative, di aggiornamento, qualificazione e specializzazione.

Il Servizio Sociale garantirà la collaborazione alle attività progettuali mediante l'individuazione e la segnalazione dei potenziali beneficiari, la partecipazione agli organismi di coordinamento e monitoraggio e il raccordo con i servizi coinvolti.

Proseguirà la collaborazione con AFOL Metropolitana per la gestione dello Sportello Lavoro, servizio rivolto sia ai cittadini e alle cittadine in cerca di occupazione sia alle imprese del territorio impegnate nella ricerca di personale. Il servizio favorisce l'incontro tra domanda e offerta di lavoro e promuove iniziative informative e formative rivolte al tessuto produttivo locale, con l'obiettivo di sostenere l'occupazione e valorizzare le opportunità presenti sul territorio.

POLITICHE DI GENERE

Adesione al Protocollo di intesa per l'Istituzione di una rete per il sostegno delle donne vittime di maltrattamento, violenza domestica e sessuale negli Ambiti Visconteo e Corsichese. Verrà data attuazione a quanto previsto dal Protocollo e dalla relativa progettazione.

L'Ambito territoriale del Corsichese (che comprende i Comuni di Cesano Boscone, Assago, Buccinasco, Corsico, Cusago e Trezzano sul Naviglio) fa parte, con l'Ambito Visconteo Sud, di una Rete Antiviolenza cofinanziata da Regione Lombardia nell'ambito del progetto "La R.O.S.A. dei Venti", che garantisce servizi di aiuto gratuito, dedicati alle donne che vivono situazioni di disagio psicologico o che si sentano in pericolo in quanto vittime di violenza domestica o sessuale, maltrattamento o stalking.

Partecipazione alla "Rete nazionale delle pubbliche amministrazioni anti discriminazioni per orientamento sessuale e identità di genere" - RE.A.DY.

POLITICA PER LA PROMOZIONE DELLA SALUTE E PER LA PREVENZIONE

Monitoraggio e aggiornamento dell'elenco permanente degli psicologi che offrono prestazioni a tariffe agevolate per i residenti.

Saranno promossi interventi integrati socio-sanitari con ASST e ATS nell'ambito del processo di sviluppo delle Case di Comunità. In particolare si svilupperanno i temi: sistema di accesso integrato, dimissioni protette, interventi congiunti e coordinati su situazioni con problematiche socio-sanitarie complesse, attraverso la costituzione di gruppi di lavoro e la sottoscrizione di protocolli.

L'Amministrazione comunale, in un'ottica di promozione alla salute, darà continuità alla partecipazione attiva alla campagna vaccinale antinfluenzale, mettendo a disposizione i locali della sede della Protezione Civile e coordinando l'organizzazione dell'iniziativa, di concerto con il gruppo comunale di Protezione Civile.

Verranno valutate adesioni a progettualità di integrazione socio sanitaria in favore dei cittadini di qualsiasi età proposte da ETS, ASST, ATS ecc.

Proseguirà la collaborazione con l'Azienda Speciale di Buccinasco (A.S.B.) nell'ambito delle iniziative di integrazione socio-sanitaria promosse dalla stessa in favore della cittadinanza. Conformemente alle disposizioni statutarie di ASB, verranno forniti gli indirizzi circa l'individuazione degli obiettivi del Piano di Programmazione annuale, che siano mirati all'implementazione delle attività convenzionali erogate comunemente dalle farmacie, con ulteriori servizi accessori legati al tema della salute, tra cui eventi di informazione, servizi infermieristici erogati presso la farmacia di Marzabotto e servizi di assistenza infermieristica al domicilio per le persone non autosufficienti o impossibilitate per gravi motivi di salute, a recarsi presso le strutture sanitarie.

SERVIZI ABITATIVI

Si darà attuazione, compatibilmente con le disposizioni di Regione Lombardia, alla nuova normativa regionale relativa all'assegnazione di alloggi dei Servizi abitativi pubblici e sociali (R.R. n. 4/2017), attraverso l'indizione di bandi di Ambito e di tutti gli adempimenti consequenziali.

Verrà confermata la misura di sostegno all'abitare, "Contributo straordinario sostegno affitto", a favore dei cittadini con contratto di locazione nel libero mercato.

In risposta all'emergenza abitativa, in continuità con le precedenti annualità, si darà esecuzione alla Convenzione con la Cooperativa "La Cordata" in ATI con la Cooperativa Equa, attraverso progetti personalizzati di housing e co-housing sociale, a favore di persone e nuclei familiari in situazioni di difficoltà socio-economica, che mirano al reinserimento sociale, lavorativo e al raggiungimento dell'autonomia.

SERVIZI PER GLI ANZIANI

Proseguiranno le seguenti azioni:

- Monitoraggio concessione degli spazi in utilizzo all'Associazione New Evergreen per lo svolgimento di corsi di attività motoria per anziani residenti in Buccinasco a tariffe calmierate a carico dell'utenza.
- Tutele e amministrazioni di sostegno: collaborazione con il Tribunale di Milano per migliorare l'efficacia e l'efficienza in termini di lavoro e di sinergia per un obiettivo comune che è il benessere del beneficiario di protezione giuridica.

SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO

• Analisi del contesto

Il Comune di Buccinasco, forte della sua stabilità finanziaria, è stato in grado di affrontare prima la pandemia con le sue implicazioni economiche e poi le ricorrenti crisi energetiche con la conseguente impennata dell'inflazione con relativa serenità, rispettando i tempi ordinari della programmazione e garantendo appieno i servizi comunali, anzi incrementandoli.

E' nella medesima prospettiva che possiamo ora avviare il percorso che ci porterà all'approvazione del bilancio 2027, nella speranza che la situazione economica generale migliori e la dinamica dei prezzi torni a quella normale.

Naturalmente, però, occorre mantenere alta l'attenzione all'equilibrio di parte corrente che costituisce il principio cardine del bilancio comunale, equilibrio che ribadiamo essere l'obiettivo di mandato di questa amministrazione. Nel caso in cui le entrate correnti non siano sufficienti a coprire le corrispondenti uscite, infatti, il comune è costretto ad utilizzare una quota degli oneri di urbanizzazione per finanziare la spesa corrente, prassi largamente utilizzata dagli altri comuni ma che a Buccinasco rappresenta un'eccezione, obbligata in alcuni anni a causa dell'incremento dei costi dei servizi, vuoi per l'aumento dell'inflazione sopra ricordato, vuoi anche per l'aumento della quantità e qualità dei servizi che il comune eroga ai propri cittadini.

Nel 2022, nel bilancio previsionale, il disavanzo di parte corrente era stato stimato in 1 milione di euro, ridotto poi a 250.000 euro in sede di assestamento finale e azzerato a conti fatti nel consuntivo. Nel bilancio 2023 il disavanzo iniziale è stato dimezzato a 500.000 euro e si è tramutato in avanzo a consuntivo. Nel 2024 e nel 2025, sulla scia di questa tendenza virtuosa, già il bilancio di previsione è stato approvato in pareggio; il risultato finale è stato ancora una volta largamente positivo. L'obiettivo per il triennio 2027-2029 è naturalmente quello di confermare tale impostazione.

Anzi, la situazione di strutturale disavanzo che sta assumendo la parte in conto capitale (con l'eccezione dell'anno in corso), viste le notevoli necessità di spesa e le ridotte entrate da oneri, impongono una riflessione sull'opportunità di finanziare sin dall'approvazione del bilancio di previsione le manutenzioni straordinarie con le entrate correnti, in modo da non far dipendere l'effettuazione delle necessarie spese di mantenimento dell'ingente patrimonio comunale da entrate incerte quali sono di loro natura quelle in conto capitale.

Per ottenere questo risultato dovrà necessariamente essere sostenuto ogni sforzo per una razionalizzazione e un contenimento della spesa, proseguendo lo sforzo già intrapreso e che ha

consentito di migliorare i risultati previsti. Sarà però necessario intervenire anche sul versante delle entrate derivanti da proventi dei servizi a domanda individuale, le cui tariffe sono ferme in certi casi da dieci o venti anni, mantenendole comunque inferiori a quelle degli altri comuni. Un grosso contributo è arrivato nell'ultimo biennio dal recupero di evasione fiscale, che sarà quindi importante mantenere su livelli elevati, mentre costituisce sempre un'entrata importante ma aleatoria quella relativa alle sanzioni per violazioni alle norme del Codice della Strada.

Fortunatamente, come abbiamo già visto, il Comune di Buccinasco potrà disporre di notevoli entrate, in costante aumento, derivanti dall'addizionale IRPEF, mentre si è ancora una volta allontanata nel tempo la temuta riduzione dei proventi della rete gas, in quanto la gara d'ambito, gestita per legge dal Comune di Rozzano, non sarà presumibilmente aggiudicata prima della fine del 2027.

L'aspetto però negativo del bilancio del comune degli ultimi anni è stato, come detto, il modestissimo introito da oneri di urbanizzazione, che ha limitato le possibilità di spesa in conto capitale, fortunatamente garantite da alienazioni di aree, fondi PNRR e avanzi di parte corrente.

• **Programmazione 2027**

Per quanto riguarda più specificatamente l'attività del Settore, nel 2027 proseguirà lo sforzo di miglioramento dei documenti di programmazione, in particolare del Piano della Performance e della sua rendicontazione, con l'obiettivo di inserire solo obiettivi gestionali che possano rispondere ai requisiti di concretezza e verificabilità, e quindi indicatori veramente significativi e attendibili.

Naturalmente, tale sforzo non dovrà essere vanificato con un'approvazione tardiva dei documenti stessi; l'impegno è quindi quello, come sempre, di approvare il bilancio di previsione entro dicembre e il consuntivo entro aprile.

Particolare attenzione verrà poi dedicata al controllo dei bilanci degli enti partecipati, ASB e Fondazione Pontirolo: nel caso dell'ASB, il controllo analogo avrà ad oggetto non solo i bilanci ma tutta l'attività dell'azienda, conformemente al Piano Programma che sarà approvato dal Consiglio Comunale.

Soprattutto, però, il nostro comune sarà coinvolto, come tutti gli altri, in una delle riforme previste dal PNRR (riforma 1.15), l'applicazione della riforma ACCRUAL, vale a dire l'introduzione della contabilità economico-patrimoniale quale contabilità principale non solo in sede di rendiconto ma anche di programmazione. Si tratta di una riforma epocale per gli enti in contabilità finanziaria, i cui tratti e le cui conseguenze sono peraltro ancora piuttosto incerti.

In sintesi, entro il 2026 sarà pubblicato un nuovo decreto legislativo che modificherà la contabilità comunale, in particolare per la parte economico-patrimoniale; non è invece ancora chiaro se vi sarà un intervento anche su quella finanziaria. Vi sarà poi un periodo di transizione che durerà fino al 2029, e dal 2030 la riforma sarà a regime.

Già nel 2027, comunque, il rendiconto 2026 dovrà essere approvato redigendo il conto economico e quello patrimoniale esclusivamente secondo il nuovo modello, dopo che nel 2026 era stato affiancato a fini conoscitivi a quello vecchio.

Il servizio, unitamente al Servizio Manutenzioni, ha poi avviato il lungo procedimento per l'affidamento, con la formula della finanza di progetto, del servizio di pubblica illuminazione, per consentire nel 2027 l'avvio del nuovo contratto; quest'ultimo sarà di durata di quindici-venti anni e abbraccerà un perimetro più esteso rispetto al contratto in scadenza, comprendendo anche gli impianti dei parchi oltre ad altri servizi, e non solo gli impianti stradali. Naturalmente sarà previsto anche un ulteriore adeguamento tecnologico.

Venendo al Servizio Tributi, entro il 30 aprile 2027 dovrà essere approvato l'aggiornamento biennale del Piano Finanziario del servizio rifiuti, con la contestuale revisione delle tariffe. Sarà ancora erogato anche il bonus rifiuti, che si tradurrà in una riduzione del 25% della tassa per i contribuenti in particolari condizioni di disagio economico (ISEE inferiore ad € 9.530,00 o ad € 20.000,00 per le famiglie con almeno 4 figli a carico). Proseguirà inoltre l'azione di recupero di evasione ed elusione, sulla scorta dei risultati positivi degli anni scorsi, con le verifiche relative all'anno 2025.

Il servizio Economato sarà come sempre impegnato nell'acquisizione di beni e servizi nell'interesse dell'ente; in particolare, dovranno essere garantiti i servizi di pulizia, portierato e facchinaggio, che

hanno assunto una rilevanza particolare nel supporto a tutte le attività dell'ente. Nel 2027, inoltre, dovranno essere svolte le procedure di gara per appalti o concessioni in scadenza entro l'anno, fra i quali proprio il servizio suddetto di pulizia, portierato e facchinaggio nonché il servizio di tesoreria. Infine, il Servizio Patrimonio e Finanziamenti continuerà a monitorare i finanziamenti pubblici messi a bando, nonché ad ottimizzare dal punto di vista economico il patrimonio comunale. Nel 2027 verranno quindi completate le procedure previste per il 2026 e soprattutto avviate concretamente le attività della comunità energetica, una volta completata la realizzazione degli impianti fotovoltaici da parte di CAP Holding. La comunità potrà quindi essere estesa ad altri soggetti. Da ultimo verranno completate le procedure per l'affidamento in concessione dei due impianti sportivi comunali (G. Scirea e A. Fortunato), in scadenza entrambi al 30 giugno.

SETTORE LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI

• Analisi del contesto

Nell'ottica di dare risposte concrete al fine di soddisfare le diversificate esigenze, e, nel garantire spazi sempre più confortevoli e adeguati è stato effettuato uno specifico screening che ha comportato i seguenti step:

1. **FASE DI ANALISI** è l'attività che consente di valutare lo stato di consistenza degli spazi e delle attrezzature esistenti da mantenere in perfetta efficienza.
2. **FASE DI PROGRAMMAZIONE** si riferisce al momento decisionale, dove vengono reperite tutte le informazioni necessarie, che l'amministrazione comunale nell'ambito di mandato prevede di avviare, dove in tale fase si procede all'avvio dello sviluppo progettuale volti al recepimento delle varie esigenze da soddisfare.
3. **FASE DI AFFIDAMENTO** è lo step con cui si procede nel definire la procedura selettiva da attivare con l'intento di individuare l'operatore che eseguirà gli interventi previsti.
4. **FASE DI ESECUZIONE** riguarda la parte con cui si dà attuazione ai lavori/servizi.

Tutte le attività indicate in premessa sono espletate, nel rispetto del codice dei contratti, in ottemperanza agli indirizzi programmatori riportati nello strumento di pianificazione ovvero: piano triennale delle opere pubbliche ed elenco annuale e dal biennale dei servizi/forniture. A tal proposito la fase le principali attività che svolge il settore sono di due tipi:

- **ESECUTIVITA'** degli interventi, dove in questo caso non protendo procedere in amministrazione diretta, gli interventi sono eseguiti avvalendosi di imprese e professionalità specializzate individuate con procedure selettive, oramai interamente informatizzate, che si realizzano mediante l'ausilio di piattaforme accreditate tipo la piattaforma della regione Lombardia ARIA Sintel.
- **PROGETTUALITA'** espletata per quanto possibile prioritariamente dal personale tecnico interno all'ufficio e, in subordine, mediante l'ausilio di professionisti esterni nel caso in cui ci sia l'esigenza di competenze specialistiche, in quest'ultimo caso professionisti esterni selezionati con procedure informatizzate, avvalendosi di piattaforme accreditate tipo la piattaforma della regione Lombardia ARIA Sintel.

In virtù di quanto sopra esposto, il settore è suddiviso in tre servizi:

1. gestione dei lavori pubblici;
2. gestione delle manutenzioni del patrimonio comunale;
3. gestione delle attività progettuali e gestionali intersettoriali.

• Programmazione 2027

ATTIVITA' DEL SERVIZIO MANUTENZIONI

Il servizio, gestisce, programma e mantiene in efficienza il patrimonio comunale. Le attività

preponderanti riguardano sia interventi di manutenzione ordinaria e/o programmata, sia interventi di manutenzione straordinaria, delle strutture e degli impianti, del patrimonio comunale e in particolare riguardo a:

- *edifici comunali (plessi scolastici, sedi civiche, municipio, l'ambito cimiteriale, ecc.);*
- *strade, inclusi i sottoservizi e la segnaletica orizzontale e verticale;*
- *aree pubbliche (ad eccezione delle aree a verde di competenza del Settore Ambiente);*

Nell'ottica di una maggiore efficienza del servizio, per superare una gestione degli interventi di manutenzione dettati non solamente dall'emergenza, ma, nel corso del 2025 continuerà l'attività di affinamento delle azioni necessarie a garantire l'ottimale livello prestazionale del patrimonio dell'Ente, mediante manutenzione programmata e a rotazione, basata su stime e previsioni di naturale usura delle parti impiantistiche e/o edili.

Il servizio Manutenzioni è anche strutturato per gestire interventi, non previsti e non prevedibili, che si rendono all'occorrenza necessari a seguito di situazioni di emergenza anche non risolvibili nell'ambito degli appalti di manutenzione in essere.

In capo al servizio vi è inoltre il monitoraggio dell'illuminazione pubblica e degli impianti di illuminazione di proprietà comunale, mediante l'identificazione dei guasti e la predisposizione degli interventi di ripristino, di rifacimento e di ampliamento della rete esistente.

Nel corso del 2027 proseguirà la programmazione dei lavori di efficientamento e ammodernamento degli edifici pubblici mediante:

- A) appalto di manutenzione, centrali termiche e servizio terzo responsabile compreso l'aggiornamento delle centrali obsolete con la formula del project financing**
- B) appalto per manutenzione ordinaria integgrature immobili di proprietà comunale**
- C) affidamento appalto pluriennale servizio spazzamento neve e ghiaccio**
- D) affidamento sistemazione copertura e facciate biblioteca e cascina Fagnana (POP. 25)**

Proseguirà l'attività, di collaborazione e di coordinamento, per ampliare e mantenere in efficienza le reti impiantistiche, nel territorio comunale la cui competenza spetta ad altri soggetti gestori quali rete elettrica di bassa, media e alta tensione, rete gas, rete telefonica, acquedotto, rete fognaria, cablaggi etc.

Trattandosi per lo più di sottoservizi localizzati nel sottosuolo stradale, l'ufficio autorizza le manomissioni di suolo pubblico, previa valutazione, con il supporto della Polizia Locale, degli impatti sulla viabilità sia pedonale che dei veicoli, coordina gli interventi qualora interessino più soggetti, e svolge attività di monitoraggio e di segnalazione agli enti coinvolti circa anomalie e disfunzioni.

Unitamente alle mansioni specificatamente tecniche (progettazione, direzione lavori, coordinamento della sicurezza, gestione del cantiere) il servizio svolgerà le necessarie pratiche amministrative a corredo dell'esecuzione dei lavori e dei servizi di manutenzione.

ATTIVITA' DEL SERVIZIO LAVORI PUBBLICI

Il servizio così come concepito, programma ed attua gran parte degli interventi previsti ed indicati nello strumento di pianificazione e programmazione dell'ente comunale, ovvero il piano triennale ed elenco annuale delle opere pubbliche, oltre all'avvio dell'iter procedurale relativo all'acquisizione di aree private per pubblica utilità.

Nell'ambito della programmazione e pianificazione prevista dall'amministrazione comunale, l'intento prioritario è garantire le corrette e doverose manutenzioni del patrimonio comunale e per questo al fine di ottenere il migliore risultato si prevede, tenendo conto di sufficienti stanziamenti di bilancio, di progettare e realizzare ulteriori importanti opere pubbliche come di seguito sintetizzato.

- A) nell'ottica di perseguire quanto effettuato in questi anni perseguire gli interventi di manutenzioni delle sedi stradali ed i camminamenti pedonali (POP. 55)**

- B) avvio lavori di adeguamento plessi scolastici alla vigente normativa in materia di prevenzione incendi asilo nido via dei Mille e primaria di via degli Alpini LOTTO 2 (POP. 32)
- C) intervento di ristrutturazione palestra di via Liguria (POP. 62)
- D) proseguo dell'aggiornamento delle certificazioni prevenzioni incendi sugli edifici pubblici e valutazione vulnerabilità sismica

ATTIVITA' TRASVERSALI

Nell'ottica di ottimizzare le risorse e nel programmare in maniera più lineare gli interventi, risulta prioritario che nell'anno 2026, **i servizi Lavori Pubblici e Manutenzioni, avvieranno in sinergia tra loro una campagna di ricognizione ed aggiornamento dello stato documentale degli immobili comunali.**

Tale analisi potrà essere supportata anche mediante l'ausilio di soggetti terzi e/o professionisti che integrino la documentazione mancante, *il tutto volto a poter delineare lo stato di consistenza del patrimonio comunale, mediante la creazione di un database che definisca una fotografia dell'immobile da quando realizzato ad oggi e comprensivo di: certificazioni, rilievi piano volumetrici, impiantistici, ecc.*

Similmente a quanto sopra indicato la medesima modalità di catalogazione e valutazione dello stato consistenza potrà essere estesa all'analisi valutativa sullo stato di consistenza della segnaletica verticale ed orizzontale.

Oltre a quanto sopra menzionato, altre attività di tipo trasversale che devono essere eseguite da tutti e tre i servizi, consistono anche nelle seguenti attività:

- la rendicontazione delle diverse fasi di attuazione di lavori pubblici all'Osservatorio Regionale;
- l'aggiornamento della Banca Dati delle Pubbliche Amministrazioni (MOP/BDAP);
- lo svolgimento dei controlli, attraverso gli Enti preposti, delle dichiarazioni rese dagli affidatari degli appalti all'atto della presentazione della loro offerta;
- l'aggiornamento, per quanto di competenza, della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Comune di Buccinasco;
- monitoraggio e rendicontazione fondi PNRR sul sistema REGIS;
- partecipazione a bandi pubblici volti al reperimento di fondi per dare attuazione ai vari lavori;
- sviluppo nuovo regolamento manomissioni suolo pubblico.

SETTORE AMBIENTE E CONTROLLO DEL TERRITORIO

• **Analisi del contesto**

I cittadini di Buccinasco rappresentano e costituiscono per il Servizio Politiche Ambientali il punto di riferimento per la progettazione e l'organizzazione delle attività che definiscono il contesto ambientale del comune. L'azione amministrativa è volta a trasmettere qual senso di reale consapevolezza di tutela dell'ambiente che oggi, come mai prima d'ora, è necessario condividere. Allo stesso modo i Servizi alle Imprese si interfacciano quotidianamente con imprenditori, artigiani e commercianti che avviano, modificano e chiudono attività nel territorio comunale, cercando di trasmettere quel senso di rispetto "generale" che incide sulla realtà territoriale in cui sono inseriti: sforzo necessario affinché l'ambiente Buccinasco, nella sua visione più completa e complessiva, trovi il giusto e dovuto rispetto.

• **Programmazione 2027**

Accanto alla gestione ordinaria degli appalti relativi ai principali servizi in carico al Settore, per i quali è altresì prevista l'attuazione di tutte quelle azioni e attività innovative atte a trasformare e

ammodernare l'azione amministrativa, nell'anno 2027 il Settore sarà impegnato nell'attuazione, in esito ad importanti procedure di gara, dei nuovi appalti di servizio inerenti:

- Cura e manutenzione ordinaria del verde pubblico in relazione a tutti i Lotti in cui è suddiviso il territorio comunale (Lotto 1 Parchi e Giardini – Lotto 2 Rotatorie e Aiuole di Pregio – Lotto 3 Aree forestali e a bassa manutenzione e Lotto 4 Esempolari Arborei);
- Smaltimento frazione residua secca codice CER 200103;
- Smaltimento frazione organica CER 200108;
- Smaltimento frazione verde CER 200201;
- Smaltimento/Recupero Indumenti e Tessili 200110 – 200111;

Anche nel corso del 2027 verrà predisposto uno specifico appalto di manutenzione per l'esecuzione dei programmati approfondimenti circa le valutazioni visive/strumentali della stabilità degli esemplari arborei in esecuzione alle previsioni del Censimento arboreo implementato nel corso degli anni. A conclusione delle valutazioni si potrà procedere per gli esemplari arborei ad una nuova classificazione e conseguente programmazione degli interventi di cura.

Proseguiranno gli interventi di rinnovamento delle attrezzature ludiche e degli elementi di arredo urbano presenti nelle aree verdi del comune (compresi gli spazi scolastici) nonché di quelli posti a servizio di arterie stradali, piazze e luoghi pubblici.

Il Settore sarà impegnato nella definizione ed esecuzione di proposte di riqualificazione di differenti ambiti:

- Conclusione lavori di realizzazione “Arena della Memoria” in via Cadorna ove accanto all'ideazione di bosco urbano in ricordo delle vittime innocenti di mafia, il cui “uso” sarà indirizzato verso il singolo soggetto (riflessione, contemplazione) e verso la collettività (attività di socializzazione) sarà realizzata un'area anfiteatro dedicato all'organizzazione di manifestazioni;
- Conclusione dei lavori del Centro del Riuso che verrà realizzato in via della Resistenza all'interno dell'appalto dei Servizi di Igiene Urbana;
- Area verde di via Grandi. Ceduta al Comune a conclusione di un intervento edilizio l'area verde sarà oggetto di un intervento di progettazione/esecuzione che ne definisca la nuova identità;
- Realizzazione della terrazza belvedere della nuova struttura dehor realizzata presso l'area del CCM di via Marzabotto quale completamento dell'intervento di riqualificazione eseguito nel 2025;

Troverà esecuzione anche nel 2027 un calendario di eventi, manifestazioni e attività volte a sollecitare la cittadinanza (di Buccinasco e non) al corretto vivere del patrimonio ambientale della terra. Obiettivo dell'iniziativa “*un'Ecologica (R)esistenza a Buccinasco*” è la diffusione di una cultura, volta alla protezione dell'ambiente e una cultura del “*Resistere*” contro tutti i comportamenti che minano la salute del territorio.

L'organizzazione di speciali eventi legati a fatti e momenti del quotidiano e del passato che incidono nella nostra vita quotidiana e la pubblicazione della rivista su tema ambientale segneranno il passo dell'iniziativa.

Servizio Commercio

Gli obiettivi strategici del Servizio saranno:

- Valorizzazione del Mercato KmZero di Buccinasco, per sostenere la filiera corta, la produzione agricola locale e i consumi consapevoli, valorizzando il legame tra città e campagna. Il mercato verrà quindi potenziato, anche con l'eventuale ampliamento degli spazi, confermando anche la presenza di hobbisti (rinnovando periodicamente il Registro comunale per favorire nuovi ingressi e aggiornare l'elenco) e la presenza del Mercato dei bambini dello scambio e del riuso, in collaborazione con i Comitati Genitori degli Istituti

scolastici, in modo da allargare il pubblico del mercato alle famiglie e promuovere la cultura del riuso.

La promozione dei prodotti agricoli avverrà anche attraverso materiali informativi e campagne di comunicazione.

- Giornate intere dedicate al Mercato KmZero, per aumentare l'attrattività del mercato contadino e favorire la partecipazione cittadina, con degustazioni a cura della Pro Loco e show cooking con i produttori, eventi promozionali, artistici e musicali e il coinvolgimento delle associazioni culturali e delle scuole, laboratori didattici.
- Mercato Natalizio a Km0. Accanto al normale svolgimento del mercato verrà organizzato un giorno di festa comune per le festività natalizie;
- Buccinasco Mediterranean Fest, per valorizzare le tradizioni del Sud Italia e far conoscere alla cittadinanza operatori del nostro territorio che producono e propongono prodotti di grande qualità. Dopo il successo della prima e seconda edizione (ottobre 2025/maggio 2026), la grande manifestazione sarà riproposta, nel periodo primaverile. Ci saranno anche spettacoli, incontri, laboratori e attività creative per bambini e famiglie, degustazioni a tema. Si cercherà di contenere i costi, anche grazie alla ricerca di sponsorizzazioni e patrocini istituzionali

SETTORE URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA

- **Analisi del contesto**

Nell'ambito della pianificazione comunale, il Servizio Urbanistica ha la finalità di assicurare una pianificazione territoriale in coerenza con i piani di livello sovra-comunale, attraverso il coordinamento con gli altri Enti istituzionali, curando i rapporti con gli Enti sovraordinati competenti nella pianificazione generale, istruendo e definendo i procedimenti connessi ad eventuali varianti urbanistiche, o inerenti alla pianificazione attuativa di iniziativa pubblica o privata ed alle relative convenzioni urbanistiche.

Nel quadro delle funzioni attribuite al Settore Urbanistica, il Servizio Edilizia Privata sovrintende e coordina le attività per la gestione tecnico-amministrativa dei provvedimenti autorizzativi edilizi avviati da soggetti privati (CIL, CILA, SCIA, SCIA alternativa al Permesso di Costruire, Permesso di Costruire e Permesso di Costruire convenzionato) e le attività ad essi connesse.

Quale conseguenza delle numerose novità introdotte dalla L. 105/2024 c.d. Decreto "Salva casa", si presume anche per l'anno 2027 un forte aumento delle pratiche edilizie in quanto le indicazioni normative iniziano ad essere applicate nel concreto.

A maggior ragione la volontà dell'Amministrazione è quella di proseguire nel 2027 con l'implementazione delle procedure volte ad assicurare una semplificazione ed un effettivo snellimento dei procedimenti amministrativi per la presentazione delle pratiche urbanistiche ed edilizie, con l'obiettivo di garantire la massima attenzione alle esigenze dell'utenza riducendo sensibilmente aggravi burocratici che impattano su cittadini e professionisti.

- **Programmazione 2027**

PATRIMONIO EDILIZIO DISMESSO CON CRITICITÀ:

A seguito dell'introduzione dell'art. 40-bis della L.R. n. 12/2005 (inserito con L.R. n. 18/2019 e successivamente modificato con L.R. n. 11/2021) riguardante gli immobili dismessi da oltre un anno che causano particolari criticità in tema di salute, sicurezza idraulica, problemi strutturali che ne pregiudicano la sicurezza, inquinamento, degrado ambientale, urbanistico-edilizio e sociale, il Consiglio Comunale con proprie Delibere n. 16 del 28/04/2021, n. 45 del 16/12/2021 e n. 23 del 03/07/2024 ha individuato gli immobili presenti sul territorio soggetti all'applicazione dell'art. 40-bis, attribuendo a quest'ultimi incentivi edificatori al fine di favorire l'avvio degli interventi.

Pertanto anche nell'anno 2027 l'Assessorato all'Urbanistica intende perseguire l'obiettivo della riqualificazione di tali ambiti che permetterebbe la rimozione di criticità urbanistiche e ambientali

(ad esempio alla bonifica di alcune aree dismesse o alla rimozione di manufatti in amianto), la valorizzazione del patrimonio edilizio esistente attraverso la Rigenerazione Urbana e il riutilizzo delle aree dismesse per ridurre il consumo di suolo, oltre all'implementazione e miglioramento delle dotazioni territoriali esistenti.

In continuità con quanto previsto nel Documento Unico di Programmazione 2025/2027, anche per l'anno 2027 il Settore prevede di proseguire nell'iter di approvazione dei progetti di riqualificazione presentati ai sensi dell'art. 40-bis della L.R. n. 12/2005 per immobili dismessi individuati con criticità.

Si prevede nell'anno 2027 il completamento delle rigenerazioni urbane avviate nell'anno 2026 atte a riqualificare ambiti dismessi denominati *Ambito di Rigenerazione Urbana (ARU.6 Via degli Alpini)* e *Ambito di Rigenerazione Urbana (ARU.18 Via Lazio)* previste dal vigente Piano di Governo del Territorio.

L'*Ambito di Rigenerazione Urbana (ARU.6 Via degli Alpini)* consentirà di convertire un immobile produttivo dismesso in complesso residenziale, in analogia con gli immobili limitrofi.

L'*Ambito di Rigenerazione Urbana (ARU.18 Via Lazio)* consentirà di riqualificare un ambito produttivo dismesso con un nuovo intervento edilizio produttivo-logistico, permettendo così di rimuovere le criticità legate alla sicurezza e alle condizioni igienico-sanitarie legate all'abbandono dell'esistenti immobili fatiscenti.

Si prevede inoltre l'avvio dei seguenti nuovi interventi edilizi:

- 1) Ambito di Rigenerazione Urbana (ARU.5 Via Buoizzi) per un'area dismessa con criticità che si trova a Nord dell'abitato di Buccinasco e coinvolge due isolati che si affacciano su Via Buoizzi angolo Via Palermo, oggetto di indagini ambientali per la bonifica del suolo nell'anno 2025 e che consentiranno la Rigenerazione Urbana dell'ambito che prevede la demolizione degli immobili esistenti, che generano problematiche di incompatibilità con il contesto residenziale circostante. Tale intervento garantirà la realizzazione di un nuovo intervento residenziale, la creazione di parcheggi pubblici su strada, il rifacimento e allargamento della sezione del marciapiede pubblico per migliorarne l'utilizzo.
- 2) Ambito di Rigenerazione Urbana (ARU.17 Via F.lli Cervi) per un'area dismessa con criticità localizzata tra Via Fratelli Cervi e Via Nino Nanetti e si trova nella zona est dell'abitato di Buccinasco. Si tratta di un lotto che ospitava un capannone di medie dimensioni da anni dismesso e in condizioni di degrado, oggetto negli ultimi anni di una bonifica dalle coperture in amianto, che generava problematiche di degrado e incompatibilità con il contesto circostante. Ad oggi demolito. La Rigenerazione urbana dell'ambito prevede la realizzazione di un nuovo intervento residenziale e la creazione di parcheggi pubblici sul fronte di Via F.lli Cervi, nonché la riqualifica dell'angolo con Via Nanetti.
- 3) Ambito di Rigenerazione Urbana (ARU.2 Via dei Platani) per l'area dismessa con criticità situata all'angolo tra Via dei Platani e Via degli Aceri e risulta localizzata nella zona residenziale nord/ovest del territorio comunale, vicino ai confini con il Comune di Corsico. Sul lotto edificato insiste un immobile da anni dismesso e in stato di degrado ex sede degli uffici della Società Feltrinelli, negli ultimi anni oggetto di segnalazioni e richieste di messa in sicurezza.
L'ambito comprende anche un'area verde di proprietà comunale, situata tra Via dei Platani, Via Asiago e Via dei Gelsi, dove attualmente sulla stessa non insistono né arredi né attrezzature per permetterne la fruizione.
La Rigenerazione urbana dell'ambito prevede:
 - demolizione dell'immobile esistente;
 - realizzazione di un nuovo intervento residenziale;

- creazione di parcheggi pubblici su strada con rifacimento e allargamento della sezione del marciapiedi per migliorarne l'utilizzo;
- riqualificazione dell'area pubblica comunale situata tra Via dei Platani, Via Asiago e Via dei Gelsi (identificata *Aft 2* nel PGT) consistente nella realizzazione di un piccolo parco pubblico che possa svolgere la funzione di giardino di quartiere.

MAPPATURA DEL PATRIMONIO EDILIZIO DISMESSO CON CRITICITÀ:

Nell'anno 2027 il Settore dovrà procedere ad una nuova mappatura territoriale atta alla verifica della situazione degli immobili dismessi con criticità potenzialmente classificabili secondo l'art. 40-bis della L.R. n. 12/2005, in quanto scadranno i termini dei 5 anni dalla data della prima delibera di individuazione.

Al termine della ricognizione, gli immobili individuati verranno inseriti negli ambiti dismessi con criticità di cui all'art. 40-bis già citato mediante l'aggiornamento dell'elenco già approvato con le precedenti Delibere n. 16 del 28/04/2021, n. 45 del 16/12/2021 e n. 23 del 03/07/2024.

Questo tipo di attività si pone l'obiettivo del monitoraggio degli sviluppi progettuali ed esecutivi degli interventi su immobili dismessi con criticità al fine di verificare lo stato di sostituzione degli immobili degradati dismessi ormai non più compatibili con il tessuto edilizio circostante esistente, in attuazione alle previsioni dello strumento urbanistico vigente.

PIANIFICAZIONE ATTUATIVA:

Si prevede nell'anno 2027 il completamento delle rigenerazioni urbane avviate nell'anno 2026 denominate *Ambito di Rigenerazione Urbana (ARU.16 Via Dina Galli - parte)* e *Ambito di Rigenerazione Urbana (ARU.11 Via Grandi - Sud)* previste dal vigente Piano di Governo del Territorio, che consentiranno la riqualificazione di ex aree produttive site in una zona molto centrale del Comune (la Chiesetta), mediante la conversione in destinazioni residenziali, con il fine di sostituire il tessuto urbano a matrice produttiva-industriale in porzioni di territorio ormai a destinazione prevalentemente residenziale.

Si prevede inoltre l'avvio del seguente intervento edilizio:

- 1) Ambito di Rigenerazione Urbana (ARU.7 Via Privata Mulino Nord - parte) per la riqualificazione di una parte dell'area che si attesta su Via Privata Mulino, nel quartiere Robarello e risulta essere un lotto con destinazione mista consolidata intercluso nella zona residenziale nord/est del territorio comunale, vicino ai confini con il Comune di Corsico e con il Comune di Milano.

La Rigenerazione urbana dell'ambito prevede:

- la demolizione degli immobili esistenti con destinazione artigianale, che generano problematiche di incompatibilità con il contesto residenziale circostante;
- realizzazione di un nuovo intervento prevalentemente residenziale, comprensivo di una quota di residenze in Housing Sociale;
- creazione di parcheggi pubblici su strada con rifacimento e allargamento della sezione del marciapiedi per realizzare un percorso ciclopeditone.

Potranno inoltre essere valutate anche proposte di Piani Attuativi in variante rispetto alle previsioni del vigente PGT qualora si riscontrasse la possibilità per l'Amministrazione Comunale di ottenere dei vantaggi di interesse pubblico.

NUOVO REGOLAMENTO EDILIZIO COMUNALE:

In continuità con gli obiettivi del Documento Unico di Programmazione 2025/2027, anche per l'anno 2027 il Settore prevede di proseguire il procedimento necessario per addivenire all'approvazione del nuovo Regolamento Edilizio Comunale, al fine di allinearsi a quanto previsto dalla D.G.R. n. XI/695 del 24/10/2018, inerente le linee di indirizzo per la redazione del regolamento edilizio-tipo di cui all'articolo 4, comma 1 sexies, del D.P.R. n. 380/2001 e s.m.i.

NUOVO PIANO CIMITERIALE COMUNALE:

In vista dei futuri e necessari ampliamenti del cimitero comunale da parte del Settore Lavori Pubblici, si prevede nel corso dell'anno 2027 di attivare il procedimento per la redazione del nuovo Piano Cimiteriale Comunale, tramite l'individuazione di un professionista esterno specializzato in materia, al fine di allineare il Piano con il nuovo quadro esigenziale del territorio.

EDILIZIA CONVENZIONATA:

In analogia con quanto avviato negli ultimi anni, nel 2027 si proseguirà alla stipula degli atti di riscatto del terreno e di eliminazione dei vincoli convenzionali relativi ad immobili residenziali costruiti in edilizia convenzionata.

Si proseguirà inoltre con gli atti di riscatto del terreno per gli immobili produttivi edificati in forza dei Piani degli Insediamenti Produttivi (P.I.P.), attualmente in diritto di superficie, con riferimento alla campagna di informazione per la trasformazione in piena proprietà di tali immobili avviata nell'anno 2024.

SUPPORTO PRE-ISTRUTTORIO E ACCOMPAGNAMENTO TECNICO:

Lo Sportello Unico per l'Edilizia intende fornire supporto pre-istruttorio, con l'obiettivo di dare indicazioni e chiarimenti preliminari all'eventuale presentazione formale di istanze riguardo, in particolare, alla conformità delle stesse con gli strumenti di pianificazione urbanistica, territoriale e paesaggistica in vigore.

Lo Sportello Unico per l'Edilizia (S.U.E.) eroga servizi dedicati ai professionisti del territorio attraverso il canale telematico, telefonico e tramite appuntamenti in presenza presso gli Uffici.

DIGITALIZZAZIONE DELLE PRATICHE EDILIZIE CARTACEE:

La digitalizzazione degli archivi comunali, in questo caso specifico delle pratiche edilizie del Settore Urbanistica, è un processo di dematerializzazione che trasforma i documenti cartacei degli enti locali in file digitali consultabili, con l'obiettivo di facilitare la consultazione e l'accesso ai documenti, ottimizzare lo spazio fisico, migliorare la conservazione dei documenti, ridurre i tempi di ricerca e gestione documentale e limitare il rischio di smarrimento o danneggiamento delle pratiche. La crescente esigenza di efficienza, razionalizzazione e sicurezza nella gestione documentale delle Pubbliche Amministrazioni ha spinto verso la progressiva sostituzione degli archivi cartacei con archivi digitali.

Il passaggio dall'archivio fisico a quello digitale non è una semplice scansione, ma richiede un processo strutturato nelle seguenti macrofasi:

- 1) Riordino e schedatura: prima di scansionare, un archivista professionista deve classificare i documenti.
- 2) Scarto archivistico: individuazione e distruzione legale dei documenti non più utili.
- 3) Acquisizione ottica (Scansione): conversione in formati digitali standard a lunga conservazione (PDF/A).
- 4) Indicizzazione e OCR: elaborazione del testo scansionato tramite software per rendere i file ricercabili.
- 5) Caricamento nel Sistema di Gestione: importazione dei pacchetti informativi nel software di gestione edilizia dello Sportello Unico per l'Edilizia (SUE).
- 6) Conservazione a norma: archiviazione su sistemi sicuri e certificati a lungo termine.

Il Settore intende individuare una Società specializzata a cui conferire l'incarico per la suddetta digitalizzazione.

VIGILANZA SULL'ATTIVITÀ URBANISTICO-EDILIZIA:

In continuità con gli obiettivi del Documento Unico di Programmazione 2025/2027 e alla luce di una proficua collaborazione con il Settore Polizia Locale, anche nell'anno 2027 proseguirà una continua ed efficace attività di controllo del territorio e repressione dell'abusivismo edilizio che ha

già portato negli ultimi anni a numerosi sopralluoghi e all'emissione di avvisi del procedimento e ordinanze di rimozione per il ripristino dei luoghi.

POLIZIA LOCALE

- **Analisi del contesto**

L'azione del Settore Polizia Locale e Protezione Civile si sviluppa in un contesto territoriale complesso e articolato, nel quale la prossimità con la comunità locale rappresenta un elemento essenziale per garantire efficacia, tempestività e adeguatezza degli interventi. Il rapporto diretto con il territorio costituisce infatti una delle principali caratteristiche della Polizia Locale, chiamata a svolgere funzioni di presidio, prevenzione, controllo e supporto alla cittadinanza in una pluralità di ambiti.

Il Comune di Buccinasco presenta caratteristiche territoriali, urbanistiche e socio-economiche che richiedono un approccio integrato e flessibile. Alla presenza di un tessuto abitativo rilevante si affiancano infatti ampie zone produttive, aree a destinazione industriale e porzioni di territorio a vocazione rurale, che determinano esigenze differenziate sotto il profilo della sicurezza, della viabilità, del controllo amministrativo e della tutela ambientale.

A tale quadro si aggiunge la particolare collocazione geografica del Comune, fortemente influenzata dalla contiguità con il capoluogo milanese e dalla presenza di assi viari di primaria importanza – tra i quali la Tangenziale Ovest Milano - A50 – che interessano il territorio con consistenti flussi di traffico e con problematiche connesse alla mobilità, alla sicurezza stradale e al controllo dei transiti. Tale contesto comporta la necessità di un presidio costante e di competenze specialistiche in tutti gli ambiti di attività propri della Polizia Locale.

In questo scenario, l'Amministrazione comunale intende confermare anche per il 2027 un indirizzo orientato al mantenimento di elevati livelli di controllo del territorio, al rafforzamento della sicurezza urbana e stradale, al contrasto dei fenomeni di illegalità e degrado, nonché al miglioramento continuo della capacità di risposta ai bisogni della collettività. La crescente domanda di sicurezza, espressa dalla cittadinanza, richiede infatti interventi concreti, equilibrati e coerenti con le reali criticità del territorio, coniugando l'attenzione alla percezione di sicurezza con un'azione amministrativa fondata su analisi, programmazione e risultati misurabili.

In tale prospettiva, l'innovazione tecnologica assume un ruolo sempre più strategico quale strumento di supporto alle attività operative, di prevenzione e di accertamento. Il Settore proseguirà pertanto nel percorso di implementazione delle dotazioni tecnologiche e strumentali, in coerenza con gli obiettivi di efficienza, efficacia e modernizzazione dell'azione amministrativa, assicurando nel contempo adeguata valorizzazione delle risorse umane e professionali disponibili.

- **Programmazione 2027**

1. Sicurezza Stradale

La sicurezza stradale continuerà a costituire anche per l'anno 2027 uno degli ambiti prioritari di intervento del Settore, in considerazione delle caratteristiche della rete viaria comunale, dell'intensità dei flussi di traffico che interessano il territorio e della necessità di garantire la tutela degli utenti della strada, con particolare riguardo alle categorie maggiormente esposte, quali pedoni, ciclisti e utenti deboli in generale.

Saranno pertanto mantenute e consolidate le attività di controllo specialistico della circolazione stradale che hanno caratterizzato gli ultimi anni, attraverso servizi mirati di presidio, prevenzione e vigilanza finalizzati al rispetto delle norme del Codice della strada, al contenimento delle condotte di guida pericolose e alla riduzione dei fattori di rischio connessi alla circolazione veicolare.

Nel corso del 2027 sarà inoltre previsto un potenziamento dei controlli orientati al contrasto della guida in stato di alterazione psicofisica, con particolare attenzione ai fenomeni connessi

all'assunzione di sostanze alcoliche o stupefacenti. Tali attività saranno sviluppate mediante una programmazione specifica dei servizi, soprattutto nelle fasce orarie e nei contesti territoriali maggiormente esposti a tali condotte, al fine di incrementare il livello di prevenzione e sicurezza.

Sarà altresì perseguito l'obiettivo di introdurre nuove tecnologie a supporto delle attività di polizia stradale, sia per il controllo del rispetto delle norme che disciplinano la circolazione dei “mezzi pesanti”, sia per il miglioramento delle procedure di rilievo degli incidenti stradali. L'impiego di strumenti innovativi consentirà di accrescere la precisione degli accertamenti, la tempestività degli interventi e l'efficienza complessiva delle attività istruttorie e di ricostruzione dei sinistri, contribuendo al tempo stesso a rafforzare la capacità di prevenzione e monitoraggio da parte del Comando.

2. Videosorveglianza e nuove tecnologie

Nel corso dell'ultimo triennio il Comando di Polizia Locale ha beneficiato di un significativo processo di ammodernamento e potenziamento dei sistemi tecnologici a supporto delle attività di sicurezza e controllo del territorio, con particolare riferimento agli impianti di videosorveglianza. Gli interventi realizzati hanno determinato un sensibile miglioramento della capacità di osservazione, monitoraggio e supporto investigativo, aumentando l'efficacia degli strumenti a disposizione del personale operante.

Per l'anno 2027 l'Amministrazione intende proseguire lungo tale direttrice di sviluppo, mediante la progettazione di ulteriori interventi finalizzati al potenziamento dell'impianto esistente e all'estensione della copertura dei sistemi di videosorveglianza – anche intercettando finanziamenti a ciò destinati – con l'obiettivo di garantire una maggiore capillarità del controllo del territorio e una più efficace tutela delle aree considerate sensibili o maggiormente esposte a criticità sotto il profilo della sicurezza urbana.

L'implementazione tecnologica sarà orientata non solo all'incremento quantitativo dei dispositivi installati, ma anche al miglioramento qualitativo delle prestazioni dei sistemi, in un'ottica di integrazione, affidabilità e più rapida fruibilità delle informazioni da parte del Comando e delle altre Forze di polizia, comunque nel rispetto del quadro normativo vigente.

Nel 2027 sarà inoltre oggetto di valutazione l'eventuale introduzione di sistemi basati su intelligenza artificiale, quale ulteriore strumento di supporto alle attività di controllo e analisi, nel pieno rispetto della disciplina normativa in materia di tutela dei diritti fondamentali delle persone, proporzionalità dei trattamenti e garanzie previste dall'ordinamento. L'eventuale sviluppo di tali soluzioni sarà improntato a criteri di trasparenza, adeguatezza e funzionalità rispetto agli obiettivi di sicurezza e tutela del territorio.

3. Sicurezza urbana e controllo del territorio

La sicurezza urbana e il controllo del territorio rappresentano ambiti centrali nella programmazione del Settore per l'anno 2027, alla luce della necessità di garantire una presenza visibile, costante e qualificata nei diversi contesti urbani, con particolare attenzione ai fenomeni di degrado, pregiudizio per la convivenza civile e occupazione impropria degli spazi pubblici.

In tale prospettiva, nel corso del 2027 saranno valutati nuovi interventi di aggiornamento del Regolamento di Polizia Urbana, al fine di adeguarne i contenuti all'evoluzione delle esigenze del territorio e di rendere più efficaci gli strumenti regolamentari a disposizione dell'Ente per il presidio della pacifica convivenza, del decoro urbano e della fruibilità degli spazi pubblici.

Parallelamente, saranno potenziate le attività di controllo finalizzate al contrasto del degrado e alla tutela della sicurezza urbana, con particolare riferimento ai parchi pubblici e alle altre aree sensibili del territorio comunale. In tale ambito, particolare rilievo assumerà l'impiego di aliquote di personale dedicate a servizi di prossimità, orientati ad assicurare una presenza più capillare e relazionale, in grado di favorire la prevenzione, l'ascolto del territorio e il tempestivo intervento sulle criticità emergenti.

Nel corso dell'anno saranno inoltre rafforzate le attività di controllo in materia edilizia, commerciale e ambientale, settori nei quali l'azione della Polizia Locale riveste un ruolo determinante per la tutela della legalità, del corretto assetto del territorio, della concorrenza leale e della salvaguardia della qualità urbana e ambientale. Tali controlli saranno sviluppati anche in raccordo con gli altri

uffici comunali competenti, secondo una logica di integrazione operativa e di maggiore efficacia amministrativa.

Sarà altresì migliorata e incrementata la collaborazione con la neoistituita Sezione dell'Associazione Nazionale Carabinieri, valorizzando le possibili sinergie in termini di presidio del territorio, supporto alle iniziative di interesse pubblico e rafforzamento della rete locale orientata alla sicurezza urbana e alla vicinanza alla cittadinanza.

4. Protezione Civile

Per l'anno 2027 il Settore riconosce particolare rilevanza alle attività di Protezione Civile, quale componente fondamentale del sistema locale di prevenzione, gestione delle emergenze e supporto alla popolazione. In tale ambito, assume valore strategico il ruolo del Gruppo Comunale di Protezione Civile, la cui operatività si fonda sulla preparazione, sulla disponibilità e sul senso civico dei volontari.

Nel corso del 2027 sarà quindi attribuito specifico rilievo alle attività di formazione e addestramento, attraverso la promozione di percorsi finalizzati al consolidamento delle competenze operative, all'aggiornamento specialistico e allo svolgimento di esercitazioni periodiche. Tali iniziative sono essenziali per mantenere elevati standard di responsività, coordinamento ed efficacia negli interventi, sia in ambito locale sia nell'eventuale partecipazione a contesti emergenziali di più ampia portata.

Parallelamente, saranno approfondite e sviluppate nuove forme di promozione e valorizzazione del Gruppo Comunale, al fine di rafforzarne la visibilità sul territorio e accrescerne il riconoscimento da parte della cittadinanza. In tale ottica, l'Amministrazione intende favorire iniziative utili a diffondere la cultura della protezione civile, della prevenzione e della responsabilità collettiva, anche quale strumento per consolidare il rapporto tra istituzioni e comunità locale.

Particolare attenzione sarà inoltre rivolta al reclutamento di nuovi volontari, nella consapevolezza che il rafforzamento del Gruppo Comunale costituisce un obiettivo prioritario per garantire continuità, ricambio generazionale e piena capacità operativa nel medio-lungo periodo. Le azioni che saranno studiate nel 2027 saranno quindi orientate a rendere sempre più attrattiva la partecipazione al volontariato di protezione civile, valorizzandone la funzione sociale, civica e solidaristica.

PARTE SECONDA: PROGRAMMAZIONE

a) Piano Opere Pubbliche

n.	Categoria	Tipologia	Descrizione Intervento	priorità	Stima dei Costi			Apporto di capitale privato
					2027	2028	2029	importo
1	STRADALI	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Rifacimento manti stradali e marciapiedi	1	1.200.000,00	700.000,00	700.000,00	€ 0,00
2	SPORT E TEMPO LIBERO	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Realizzazione Piano Quartieri lotto I fase 3	2		1.700.000,00	1.500.000,00	€ 0,00
3	EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Adeguamento prevenzione incendi	1	450.000,00			€ 0,00
4	EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA	NUOVA REALIZZAZIONE	Ampliamento cimitero comunale Lotto 3	1		1.200.000,00		€ 0,00

5	EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Ristrutturazione palestra scuola I Maggio	1	950.000,00			€ 0,00
6	SPORT E TEMPO LIBERO	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Sistemazione copertura e facciate cascina Fagnana	2	900.000,00			€ 0,00
7	EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Ristrutturazione scuola Petrarca	2			500.000,00	€ 0,00
8	EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Adeguamento Municipio sicurezza	2		400.000,00		€ 0,00
9	SPORT E TEMPO LIBERO	RISTRUTTURAZIONE	Ristrutturazione Cascina Robbio	1			700.000,00	€ 0,00
					€ 3.500.000,00	€ 4.000.000,00	€ 3.400.000,00	

b) Fabbisogno di personale

Per la materia del personale si rimanda al nuovo documento denominato PIAO (Piano Unico Attività ed Organizzazione), che sarà approvato dalla Giunta Comunale.

c) Programma triennale degli acquisti di beni e servizi di valore superiore ad € 140.000

DEL COMUNE DI BUCCINASCO
ELENCO DEGLI ACQUISTI DEL PROGRAMMA

NUMERO intervento CUI	Annuale nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento	Settore	CPV	DESCRIZIONE DELL'ACQUISTO	Livello di priorità	Responsabile del Procedimento	Durata del contratto (mesi)	STIMA DEI COSTI DELL'ACQUISTO						
								Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Costi su annualità successive	Totale	Apporto di capitale privato	
													Importo	Tipologia
503482920158202600003	2027	servizi	90911200-8	Affidamento servizi di pulizia, portineria e servizi ausiliari	2	Responsabile Settore Economico- Finanziario	36	135.000,00	270.000,00	270.000,00		675.000,00		
503482920158202600001	2027	forniture	09123000-7	ADESIONE A CONVENZIONE CONSIP PER FORNITURA GAS NATURALE	2	Responsabile Settore Economico- Finanziario	36	220.000,00	220.000,00	220.000,00		660.000,00		
503482920158202600002	2027	forniture	65310000-9	ADESIONE A CONVENZIONE CONSIP PER FORNITURA ENERGIA ELETRICA	2	Responsabile Settore Economico- Finanziario	36	400.000,00	400.000,00	400.000,00		1.200.000,00		
503482920158202600004	2027	servizi	77313000-7	Lotto 1 - cura del verde "parchi e giardini"	1	Responsabile del Settore Ambiente	60	415.000,00	415.000,00	415.000,00	830.000,00	2.075.000,00		
503482920158202600005	2027	servizi	77311000-3	Lotto 2 - cura del verde "edifici pubblici e rotatorie"	1	Responsabile del Settore Ambiente	60	250.000,00	250.000,00	250.000,00	500.000,00	1.250.000,00		
503482920158202600006	2027	servizi	77310000-6	Lotto 3 - cura del verde "forestali e bassa manutenzione"	1	Responsabile del Settore Ambiente	60	170.000,00	170.000,00	170.000,00	340.000,00	850.000,00		
503482920158202600007	2027	servizi	77341000-2	Lotto 4 - cura del verde "esempiari arbori"	1	Responsabile del Settore Ambiente	60	210.000,00	210.000,00	210.000,00	420.000,00	1.050.000,00		
503482920158202600008	2027	servizi	90513000-6	Lotto: Smatinamento frazione indifferenziata	1	Responsabile del Settore Ambiente	36	700.000,00	700.000,00	700.000,00		2.100.000,00		
503482920158202600009	2027	servizi	90513000-6	Lotto: Smatinamento frazione umido	1	Responsabile del Settore Ambiente	36	200.000,00	200.000,00	200.000,00		600.000,00		
503482920158202600010	2027	servizi	90460000-9 90470000-2	Servizio spazzamento neve	2	Responsabile del Settore Lavori Pubblici	48	65.750,00	65.750,00	65.750,00	65.750,00	263.000,00		
503482920158202400015	2026	servizi	85311200-4	Servizio Trasporto Anziani e Disabili	1	Responsabile del Settore Servizi alla Persona	48	182.858,40	182.858,40	182.858,40	182.858,40	731.433,60		
503482920158202500004	2026	servizi	85312100	Gestione del centro diurno integrato e servizi correlati	1	Responsabile del Settore Servizi alla Persona	60	418.752,07	418.752,07	418.752,07	837.504,00	2.093.760,35		
503482920158202400014	2026	servizi	75241100-8	Gestione ciclo globale sanzioni amministrative Polizia Locale	1	Comandante Polizia Locale	36	240.000,00	240.000,00	240.000,00		720.000,00		
503482920158202600011	2026	servizi	72268000-1	Gara Acquisto Software	1	Responsabile del Settore Innovazione Tecnologica	72	100.000,00	100.000,00	100.000,00	300.000,00	600.000,00		
503482920158202600012	2026	servizi	64210000-1	Fonia	1	Responsabile del Settore Innovazione Tecnologica	60	30.000,00	30.000,00	30.000,00	60.000,00	150.000,00		
503482920158202600013	2026	servizi	64200000	SPC3	1	Responsabile del Settore Innovazione Tecnologica	60	50.000,00	50.000,00	50.000,00	100.000,00	250.000,00		
503482920158202400012	2026	servizi	80410000-1	SERVIZIO RISTORAZIONE SCOLASTICA ED ALTRI UTENTI	1	Responsabile Settore Istruzione	48	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	8.000.000,00		
503482920158202500008	2027	servizi	80580000-3	Servizio in concessione di corsi di lingua inglese per residenti e non	1	Responsabile Settore Istruzione	48	30.000,00	30.000,00	30.000,00		330.000,00	Intrecci rete	